KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.005/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2008 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 12 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de steun aan projecten van onderzoek en ontwikkeling van het bedrijfsleven in Vlaanderen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond van het ontworpen besluit wordt geboden door:

- artikel 5 van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen;

- artikel 35 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999, en,

- artikel 5 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het derde lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 21 van het aldaar vermelde decreet van 18 mei 1999 te worden weggelaten. Dat artikel biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

4. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (45.005/1/V) van dat advies.

Artikel 3

5.1. Luidens artikel 3 kan, onder de voorwaarden bepaald in dit artikel, de raad van bestuur tot een maximum van 80 procent van de projectkosten bovenop een toegekende steun, een aanvullende voorfinanciering toestaan tegen minimaal het rentepercentage van de langetermijninvesteringskredieten zoals bepaald door de referentierente van de Europese Commissie voor België, vermeerderd met 4 procent, als het projecten zijn van kleine of middelgrote ondernemingen.

De regeling vervat in artikel 3 moet beantwoorden aan de voorwaarden die worden gesteld in punt 5.1.5 "Terugbetaalbaar voorschot" van de communautaire kaderregeling inzake staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie van 30 december 2006 (2006/C 323/01). Er dient evenwel te worden vastgesteld dat een aantal principes uit die communautaire kaderregeling niet in het ontwerp zijn opgenomen. Het betreft meer bepaald de nadere regeling inzake terugbetaling indien het project slaagt of zelfs succesvoller is dan de vooropgestelde doelstellingen en de mogelijkheid dat het voorschot niet volledig dient te worden terugbetaald indien het project mislukt.

Het ontwerp dient dan ook op dit punt te worden afgestemd op de voormelde communautaire kaderregeling.

5.2. In artikel 3, *in fine*, wordt bepaald dat de nadere regelen van de terugbetaling van de voorfinanciering worden vastgelegd door de raad van bestuur.

Gelet op de principiële ontoelaatbaarheid van delegatie van reglementaire bevoegdheid aan openbare instellingen, dienen de essentiële regelen in het ontwerp zelf te worden bepaald. Enkel voor aspecten met een beperkte draagwijdte en van een zodanig technische aard, dat ervan mag worden uitgegaan dat de instelling die de betrokken reglementering dient toe te passen, ook het best geplaatst is om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen, kan een delegatie worden aanvaard.

Artikel 9

6. Aangezien in beginsel aan de raad van bestuur van IWT-Vlaanderen geen verordenende bevoegdheid toekomt (zie opmerking 5.2), is de delegatie van bevoegdheid aan die raad van bestuur om de "aanvraagprocedures" en de "algemene richtlijnen" vast te stellen (artikel 9, § 1, van het ontwerp) dan ook enkel toelaatbaar in zoverre zij slechts betrekking heeft op welbepaalde, formele aspecten van de aanvraagprocedure en de indieningsprocedure, zoals die inzake het eventueel te gebruiken aanvraagformulier of de bij de aanvraag bij te voegen documenten.

Artikel 27

7. Luidens artikel 27 treedt het besluit, dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking "op datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad indien op deze datum de algemene groepsvrijstellingsverordening van de Europese Commissie op het gebied van staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie reeds in werking getreden is, zo niet treedt dit besluit in werking ogenblikkelijk na de inwerkingtreding van de algemene groepsvrijstellingsverordening van de Europese Commissie op het gebied van staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie".

Die regeling strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving.

Als in het ontworpen besluit nog geen precieze datum kan worden gegeven, dient bepaald te worden dat die datum door de Vlaamse Regering zal worden vastgesteld, of dat de minister bevoegd voor het technologisch innovatiebeleid, gemachtigd wordt om die datum vast te stellen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES G. VAN HAEGENDOREN