

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.001/1/V
VAN 19 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2008 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juni 2005 tot vaststelling van de criteria en de regels voor de selectie van de erkende kinesitherapeuten die het recht bekomen om verstrekkingen te verrichten die voorwerp kunnen zijn van een tussenkomst van de verplichte verzekering geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 21*bis*, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen (hierna: koninklijk besluit nr. 78), gewijzigd bij de wet van 24 november 2004 houdende maatregelen inzake gezondheidszorg, bepaalt dat de uitoefening van de kinesitherapie onderworpen is aan het bezit van een erkenning (eerste lid), en dat de houders van die erkenning, die daarenboven voldoen aan de criteria bedoeld in artikel 35*novies*, § 1, 4/, van hetzelfde koninklijk besluit, de tegemoetkoming kunnen verkrijgen van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (tweede lid).

Wat de toegang tot de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen betreft, bepaalt artikel 35*novies*, § 1, 2/, van het koninklijk besluit nr. 78, vervangen bij dezelfde wet van 24 november 2004, dat de Koning het globale aantal kandidaten kan vaststellen, opgesplitst per gemeenschap, dat die toegang krijgt. Bij artikel 35*novies*, § 1, 4/, van dat besluit, vervangen bij dezelfde wet, wordt de Koning gemachtigd om de criteria en de regels vast te stellen voor de selectie van onder meer de in de eerstgenoemde bepaling bedoelde kandidaten. In dezelfde zin bepaalt artikel 21*bis*, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78, gewijzigd bij de wet van 24 november 2004, dat de Koning de voorwaarden en de regels kan bepalen voor het verkrijgen, het behouden en het intrekken van onder meer (het voordeel van) de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

.../...

Aan de genoemde bepalingen wordt uitvoering gegeven bij het koninklijk besluit van 20 juni 2005 tot vaststelling van de criteria en de regels voor de selectie van de erkende kinesitherapeuten die het recht bekomen om verstrekkingen te verrichten die voorwerp kunnen zijn van een tussenkomst van de verplichte verzekering geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Met het ontworpen besluit wordt beoogd het laatstgenoemde besluit op verschillende punten te wijzigen. De belangrijkste wijzigingen betreffen enerzijds een wijziging van het totaal aantal kinesitherapeuten dat voor het jaar 2009, globaal en per gemeenschap, het recht heeft om verstrekkingen te verrichten die voorwerp kunnen zijn van een tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, en het vaststellen van deze aantallen voor de jaren 2010 tot 2015, en anderzijds het invoeren van een nieuwe wijze voor het berekenen van de compensatie voor laureaten van het vergelijkend examen die het recht hebben bekomen om terugbetaalbare verstrekkingen te verrichten, maar dat recht niet uitoefenen.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 35*novies*, § 1, 2/ en 4/, van het koninklijk besluit nr. 78.

Bij artikel 35*novies*, § 1, 2/, van dat besluit wordt de Koning gemachtigd om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Planningscommissie - Medisch aanbod, het globale aantal kandidaten te bepalen, opgesplitst per gemeenschap, die als houder van een diploma van kinesitherapeut van een onderwijsinstelling van de Vlaamse of de Franse Gemeenschap en na het behalen van de erkenning als kinesitherapeut (overeenkomstig artikel 21*bis*, § 1, eerste lid van het koninklijk besluit nr. 78), het recht kunnen verwerven om verstrekkingen te verrichten die voorwerp kunnen zijn van een tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Die bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 1 en 9 tot 16 van het ontwerp.

Bij artikel 35*novies*, § 1, 4/, van het koninklijk besluit nr. 78 wordt de Koning gemachtigd om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de criteria en de regels te bepalen voor de selectie van (onder meer) de erkende kinesitherapeuten die toegang krijgen tot het voordeel van de tegemoetkoming in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Die bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 1 tot 8 van het ontworpen besluit.

Bijkomend biedt ook artikel 21*bis*, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Volgens die bepaling kan de Koning de voorwaarden en de regels bepalen voor het verkrijgen, het behouden en het intrekken van onder meer (het voordeel van) de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan ook gewag worden gemaakt van artikel 21*bis*, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 (zie opmerking 3 *in fine*).

5. In het vijfde lid van de aanhef moet worden verwezen naar de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting in plaats van naar de akkoordbevinding van de Minister van Begroting.

Artikel 9

6. Aan de Franse tekst van het nieuwe onderdeel van artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 2005 dienen, conform de Nederlandse tekst van die bepaling en zoals in artikel 7, § 2, 1/ en 2/, van dat besluit, de woorden "par an" te worden toegevoegd.

Artikel 15

7. Het verdient aanbeveling om de in de ontworpen bepaling *sub* artikel 15 gebruikte begrippen "geselecteerden" en "activiteiten" nader te omschrijven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.001/1/V
DU 19 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 24 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 20 juin 2005 fixant les critères et les modalités de sélection des kinésithérapeutes agréés qui obtiennent le droit d'accomplir des prestations qui peuvent faire l'objet d'une intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 21*bis*, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé (ci-après: arrêté royal n° 78), modifié par la loi du 24 novembre 2004 portant des mesures en matière de soins de santé, dispose que l'exercice de la kinésithérapie est soumis à la détention d'un agrément (alinéa 1^{er}) et que les titulaires de ce dernier, qui répondent en outre aux critères visés à l'article 35*novies*, § 1^{er}, 4/, du même arrêté royal, peuvent obtenir l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités (alinéa 2).

En ce qui concerne l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, l'article 35*novies*, § 1^{er}, 2/, de l'arrêté royal n° 78, remplacé par la même loi du 24 novembre 2004, dispose que le Roi peut déterminer le nombre global de candidats, répartis par communauté, qui en obtiennent l'accès. L'article 35*novies*, § 1^{er}, 4/, de cet arrêté, remplacé par la même loi, habilite le Roi à fixer les critères et les modalités pour la sélection des candidats visés dans la première disposition, notamment. De même, l'article 21*bis*, § 2, de l'arrêté royal n° 78, modifié par la loi du 24 novembre 2004, dispose que le Roi peut fixer les conditions et les règles pour l'obtention, le maintien et le retrait, notamment, (du bénéfice) de l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

Les dispositions précitées sont exécutées par l'arrêté royal du 20 juin 2005 fixant les critères et les modalités de sélection des kinésithérapeutes agréés qui obtiennent le droit d'accomplir des prestations qui peuvent faire l'objet d'une intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

.../...

L'arrêté en projet vise à modifier divers points de ce dernier arrêté. Les principales modifications concernent, d'une part, une modification du nombre total de kinésithérapeutes qui, pour l'année 2009, globalement et par communauté, ont le droit d'accomplir des prestations qui peuvent faire l'objet d'une intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, ainsi que la fixation de ces nombres pour les années 2010 à 2015 et, d'autre part, l'application d'un nouveau mode de calcul de la compensation pour les lauréats du concours qui ont obtenu le droit d'effectuer des prestations remboursables, mais qui n'exercent pas ce droit.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 35*novies*, § 1^{er}, 2/ et 4/, de l'arrêté royal n/ 78.

L'article 35*novies*, § 1^{er}, 2/, de cet arrêté habilite le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission de planification - Offre médicale, à déterminer le nombre global de candidats, réparti par Communauté, qui, en tant que porteurs d'un diplôme de kinésithérapeute délivré par un établissement d'enseignement de la Communauté française ou flamande et après avoir obtenu l'agrément comme kinésithérapeute (conformément à l'article 21*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n/ 78), peuvent obtenir le droit d'effectuer des prestations pouvant faire l'objet d'une intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Cette disposition procure un fondement juridique aux articles 1^{er} et 9 à 16 du projet.

L'article 35*novies*, § 1^{er}, 4/, de l'arrêté royal n/ 78 habilite le Roi à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères et les modalités pour la sélection (entre autres) des kinésithérapeutes agréés qui obtiennent l'accès au bénéfice de l'intervention dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Cette disposition procure un fondement juridique aux articles 1^{er} à 8 de l'arrêté en projet.

En outre, l'article 21*bis*, § 2, de l'arrêté royal n/ 78 confère également un fondement juridique à l'arrêté en projet. Cette disposition habilite le Roi à fixer les conditions et les règles pour l'obtention, le maintien et le retrait, notamment, (du bénéfice) de l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule peut aussi faire mention de l'article 21*bis*, § 2, de l'arrêté royal n° 78 (voir observation 3, *in fine*).

5. Le cinquième alinéa du préambule doit viser l'accord du Secrétaire d'État au Budget au lieu de l'accord du Ministre du Budget.

Article 9

6. Dans le texte français de la nouvelle subdivision de l'article 7, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 juin 2005, il y a lieu d'ajouter les mots "par an", conformément au texte néerlandais de cette disposition et comme à l'article 7, § 2, 1/ et 2/, de cet arrêté.

Article 15

7. Dans la disposition en projet énoncée à l'article 15, il est recommandé de préciser les notions de "sélectionnés" et d'"activités" qui y sont utilisées.

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS,	
	E. BREWAEYS,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

J. BAERT