

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.997/1/V
VAN 19 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2008 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, wat de bewijsmiddelen van de basiskennis van het bedrijfsbeheer betreft", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Volgens artikel 4, § 1, eerste lid, van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, dient elke KMO, natuurlijke persoon of rechtspersoon die een activiteit uitoefent die in het handels- of ambachtsregister moet worden ingeschreven, te bewijzen over de basiskennis van het bedrijfsbeheer te beschikken. Uit artikel 4, § 3, 1/, van die wet blijkt dat het bewijs van de basiskennis van het bedrijfsbeheer onder meer kan worden geleverd door "één van de akten die daartoe door de Koning worden aangewezen".

De uitvoering van die laatste bepaling is te vinden in artikel 7 van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, waarvan de wijziging wordt beoogd.

Met artikel 1 van het ontwerp wordt beoogd in artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 de onderverdelingen 3/, 4/ en 5/, op te heffen, zodat de erin vermelde getuigschriften en diploma's, bekomen vóór 30 september 2000, vanaf 1 september 2008 niet langer als voldoende bewijs van basiskennis van bedrijfsbeheer zullen worden aanvaard.

Op grond van artikel 7, § 3, van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 kunnen akten die niet voorkomen in de paragrafen 1 en 2 toch als voldoende worden beschouwd nadat de bevoegde minister de overeenstemming van het leerplan met het programma van de basiskennis van het bedrijfsbeheer, opgenomen in artikel 6 van hetzelfde besluit, heeft geverifieerd. Met artikel 2 van het ontwerp wordt beoogd artikel 7, § 3, aan te vullen met een tweede lid, waarin wordt bepaald dat indien het om

.../...

een akte gaat behaald vóór 30 september 2009, het verifiëren van de overeenstemming beperkt wordt tot onderdeel B van het programma ⁽¹⁾.

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, § 3, 1/, van de programmawet van 10 februari 1998.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

De gemachtigde heeft verklaard dat het de bedoeling is om voor de akten behaald vóór 30 september 2009 het onderdeel A ("Ondernemend denken en ondernemerscompetenties") van het nieuwe programma nog niet in aanmerking te nemen, omdat de onderwijsinstellingen nog niet klaar zijn om het programma van het nieuwe artikel 6, A, aan te bieden.

Gelet op die toelichting verdient het aanbeveling om in de ontworpen tekst te schrijven: "Evenwel wordt voor de akten behaald vanaf 1 september 2008, doch vóór 30 september 2009, het verifiëren van de overeenstemming beperkt tot onderdeel B van het programma".

⁽¹⁾ Artikel 6 is vervangen bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, dat op 1 september 2008 in werking treedt. Vanaf die datum heeft onderdeel B van het programma betrekking op de elementaire kennis van 1/ de oprichting van een onderneming, 2/ de boekhoudkundige, financiële en fiscale aspecten, 3/ het commerciële beheer en 4/ de wetgeving.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.997/1/V
DU 19 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 24 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 octobre 1998 portant exécution du Chapitre Ier du Titre II de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante, en ce qui concerne les moyens de preuve des connaissances de gestion de base", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. En vertu de l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante, toute P.M.E., personne physique ou personne morale, qui exerce une activité exigeant une inscription au registre du commerce ou de l'artisanat doit prouver les connaissances de gestion de base. Il ressort de l'article 4, § 3, 1/, de cette loi que la preuve des connaissances de gestion de base est entre autres fournie par "un des titres retenus à cette fin par le Roi".

Cette dernière disposition est exécutée à l'article 7 de l'arrêté royal du 21 octobre 1998 portant exécution du Chapitre I^{er} du Titre II de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante, dont la modification est envisagée.

L'article 1^{er} du projet tend à supprimer, dans l'article 7, § 2, de l'arrêté royal du 21 octobre 1998, les 3/, 4/ et 5/, en sorte que les diplômes et certificats y mentionnés, obtenus avant le 30 septembre 2000, ne soient plus acceptés comme preuves suffisantes des connaissances de gestion de base à partir du 1^{er} septembre 2008.

Sur la base de l'article 7, § 3, de l'arrêté royal du 21 octobre 1998, les titres non cités aux paragraphes 1^{er} et 2 peuvent toutefois être considérés comme suffisants après vérification par le Ministre compétent de la conformité du programme d'études avec le programme de connaissances de gestion de base, visé à l'article 6 du même arrêté. L'article 2 du projet vise à compléter l'article 7, § 3, par un second alinéa qui dispose que, s'il s'agit d'un titre obtenu avant le 30 septembre 2009, la vérification de la conformité est limitée à la partie B du programme ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ L'article 6 a été remplacé par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 juin 2007 modifiant l'arrêté royal du 21 octobre 1998 portant exécution du Chapitre 1^{er} du Titre II de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante qui entre en vigueur le 1^{er} septembre 2008. À partir de cette date, la partie B du programme aura trait aux connaissances élémentaires: 1/ de la création d'entreprise, 2/ des aspects comptables, financiers et fiscaux, 3/ de la gestion commerciale et 4/ de la législation.

2. Le projet peut trouver son fondement juridique dans l'article 4, § 3, 1/, de la loi-programme du 10 février 1998.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

Le délégué a déclaré que l'intention est, pour les titres obtenus avant le 30 septembre 2009, de ne pas encore prendre en considération la partie A ("Esprit d'entreprendre et compétences entrepreneuriales") du nouveau programme, parce que les établissements d'enseignement ne sont pas encore prêts à dispenser le programme du nouvel article 6, A.

Vu cette précision, il est recommandé d'écrire dans le texte en projet: "Toutefois, pour les titres obtenus à partir du 1^{er} septembre 2008, mais avant le 30 septembre 2009, la vérification de la conformité est limitée à la partie B du programme".

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT