

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.974/1/V
VAN 24 JULI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juli 2008 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende de procedure voor de behandeling van de aanvraag tot toestemming wegens therapeutische noodzaak door de commissie van onafhankelijke artsen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

"het feit dat, gelet op wat volgt, de inwerkingtreding van het bijgevoegde ontwerp van besluit noodzakelijk is op 1 augustus 2008.

Bij artikel 41 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juni 2008 houdende uitvoering van het decreet van 13 juli 2007 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, werd het uitwerken van de regels voor de nadere procedure voor de behandeling van de aanvraag voor een toestemming wegens therapeutische noodzaak voor het rechtmatig gebruik van een verboden stof of een verboden methode, aan de minister bevoegd voor de medisch verantwoorde sportbeoefening gedelegeerd.

Gelet op het feit dat de toepassing van het huidige ministerieel besluit van 18 april 2006 houdende de procedure voor de behandeling van de aanvraag tot toestemming wegens therapeutische noodzaak, onverenigbaar is met het nieuwe decreet en uitvoeringsbesluit inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, terwijl nadere procedureregels noodzakelijk zijn voor de verwerking van een aanvraag tot toestemming wegens therapeutische noodzaak, die vanaf 1 augustus 2008, datum van inwerkingtreding van decreet en besluit, wordt ingediend, dient het ministerieel besluit ter uitwerking van artikel 41 van het uitvoeringsbesluit, waarvan u bij deze een ontwerp wordt bezorgd, vanaf 1 augustus 2008 van toepassing te zijn.

Gelet op het feit dat deze datum niet kan gehaald worden indien het vereiste advies van de Raad van State binnen de gebruikelijke termijn wordt verstrekt, verzoek ik u om een spoedadvies" ¹.

*

* *

⁽¹⁾ Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient, wanneer zoals te dezen, een beroep wordt gedaan op artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van die wetten, de motivering van het spoedeisende karakter, die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, te worden overgenomen in de aanhef van het besluit. In het voorliggende geval is dat niet gebeurd. De in de adviesaanvraag voorkomende motivering moet worden opgenomen in het vijfde lid van de aanhef, dat onmiddellijk voorafgaat aan het zesde lid dat verwijst naar het advies van de Raad van State.

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de voornoemde gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Op grond van artikel 25, derde en vierde lid, van het decreet van 13 juli 2007 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening kan de Vlaamse Regering een commissie van onafhankelijke artsen oprichten of erkennen. Zij bepaalt in dat geval de opdracht, de samenstelling en de werking van deze commissie, alsmede de vergoedingen die kunnen worden uitgekeerd aan de leden ervan.

Ter uitvoering van die bepalingen werd een commissie van onafhankelijke artsen opgericht bij artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juni 2008 houdende uitvoering van het decreet van 13 juli 2007 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. Die commissie beslist over de "toestemming wegens therapeutische noodzaak", dit is de toestemming tot rechtmatig gebruik van een verboden stof of een verboden methode, bedoeld in artikel 37 van hetzelfde besluit. Het besluit van 20 juni 2008 bevat de nadere regels inzake de samenstelling en de werking van de commissie en de basisregels inzake de procedure die de commissie toepast (artikelen 39 tot 41).

Luidens artikel 41, eerste lid, van het besluit van 20 juni 2008 kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de medisch verantwoorde sportbeoefening, de regels bepalen betreffende de nadere procedure voor de behandeling van de aanvraag en betreffende de uitoefening van het secretariaat van de commissie van onafhankelijke artsen. Bij artikel 41, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt diezelfde minister gemachtigd om de vergoedingen voor de leden van de commissie van onafhankelijke artsen en voor de externe specialisten vast te stellen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan het voornoemde artikel 41.

.../...

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 41 van het besluit van 20 juni 2008. Dat artikel 41 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 25 van het decreet van 13 juli 2007.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 4), kan in het eerste lid van de aanhef de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 25 van het decreet van 13 juli 2007, en dient in het tweede lid van de aanhef enkel te worden verwezen naar artikel 41 van het erin vermelde besluit van 20 juni 2008.

6. Aangezien het advies van de Raad van State gevraagd wordt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, dient het zesde lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 44.974/1/V van de Raad van State, gegeven op 24 juli 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 3

7. Luidens artikel 3, derde lid, eerste volzin, van het ontwerp "volgen" de in het eerste en het tweede lid van dit artikel bedoelde forfaitaire vergoedingen "de ontwikkeling van het gezondheidsindexcijfer overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijsen van het rijk worden gekoppeld".

Artikel 15, § 1, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 bepaalt dat in alle gevallen waarin aan natuurlijke of rechtspersonen rechtstreeks of onrechtstreeks lastens de algemene uitgavenbegroting middelen worden toegekend en waarin door de toepasselijke wettelijke, decretaale of reglementaire regelingen wordt voorzien in een koppeling van het bedrag aan de index van de consumptieprijzen, de koppeling aan de index van de consumptieprijzen vervangen wordt door de koppeling aan het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen ². Dat laatste indexcijfer wordt de "gezondheidsindex" genoemd.

Om in overeenstemming te zijn met de voornoemde decreetsbepaling, moet de in artikel 3, derde lid, eerste volzin, van het ontwerp bedoelde koppeling derhalve worden geredigeerd als een koppeling aan die gezondheidsindex.

⁽²⁾ Krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994, dient met ingang van 1 januari 1994 bij de koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen, het prijsindexcijfer in aanmerking te worden genomen dat daartoe berekend en benoemd wordt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. MOONS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. MOONS