

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.972/1/V
VAN 26 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juli 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 5 september 2008, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de River Information Services op de binnenwateren", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan ¹.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de omzetting, wat de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest betreft, van richtlijn 2005/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 7 september 2005 betreffende geharmoniseerde River Information Services (RIS) op de binnenwateren in de Gemeenschap. Deze richtlijn heeft tot doel een kader vast te stellen voor de invoering en het gebruik van geharmoniseerde River Information Services (RIS) in de Gemeenschap teneinde het vervoer over binnenwateren te ondersteunen door de veiligheid, beveiliging, doeltreffendheid en milieuvriendelijkheid van deze vervoerswijze te verbeteren en de koppeling met andere vervoerswijzen te vergemakkelijken (artikel 1, lid 1, van de richtlijn). Zij is van toepassing op alle binnenwateren van de lidstaten die tot klasse IV of hoger behoren en die via een vaarweg van klasse IV of hoger verbonden zijn met een vaarweg van klasse IV of hoger van een andere lidstaat, met inbegrip van de havens op zulke waterwegen (artikel 2, lid 1, van de richtlijn).

VORMVEREISTEN

Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 18 juli 2008 beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, te gelasten over het voorliggende ontwerp het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

⁽¹⁾ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

De Raad van State wenst de adviesaanvrager er bovendien op te wijzen dat de afdeling wetgeving principieel pas om advies mag worden gevraagd nadat het betrokken ontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding heeft doorgemaakt en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten ².

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Het is beter in artikel 2 te verwijzen naar artikel 2, lid 1, van de richtlijn 2005/44/EG, dat het toepassingsgebied omschrijft, in plaats van naar artikel 1.

Artikel 3

Artikel 3, 8/, vermeldt bij de omschrijving van RIS-gebruikers onder meer de "VBS-operatoren".

Volgens de gemachtigde zijn VBS-operatoren de operatoren die instaan voor het verlenen van verkeersbegeleiding via het verkeersbegeleidingssysteem. Ter wille van de duidelijkheid zal deze omschrijving in het ontwerp moeten worden opgenomen.

⁽²⁾ Zie ook de beschouwingen in het advies 41.417/AV tot 41.420/AV van 6 oktober 2006 (*Parl. St.*, Kamer, DOC 51 2720/001/, 130-131).

Artikel 4

In het tweede lid van artikel 4 wordt, zoals in artikel 2, lid 1, van de richtlijn, verwezen naar "resolutie nr. 30 van 12 november 1992 van de UNECE".

Omwille van de kenbaarheid van de regelgeving verdient het aanbeveling de tekst van deze resolutie als bijlage bij het decreet te voegen. Minstens zou bij de verwijzing ernaar de vindplaats moeten worden vermeld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	staatsraden,
	H. COUSY, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT