

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 44.969/1/V
VAN 2 SEPTEMBER 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juli 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 12 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2007 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering en de bodembescherming ter doorvoering van technische actualisering", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

RECHTSGROND

De rechtsgrond voor de ontworpen wijzigingen is te vinden in volgende decretale bepalingen, weergegeven volgens het besluit waarvan de wijziging met het ontwerp wordt beoogd:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I) (artikelen 1 tot 32 van het ontwerp):

Deze artikelen vinden rechtsgrond in de artikelen 4, § 2, tweede lid, 12, § 1, 13, § 4, 14, § 1, 18, § 3 en § 5, 21, § 3, 22, derde lid, 24, § 2, 27, § 3 en 29, § 1, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, alsook in artikel 6 van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming.

- het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) (artikelen 33 tot 221 van het ontwerp):

- Het merendeel van deze artikelen vindt rechtsgrond in artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985.

- Voor de artikelen 41 tot 46 van het ontwerp wordt de rechtsgrond evenwel geboden door het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, meer bepaald de artikelen 3.2.3 en 3.3.2.

.../...

- Voor de artikelen 202, 203 en 208 van het ontwerp is de rechtsgrond te vinden in artikel 3 van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.
 - Voor de artikelen 204 en 209 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 1 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging.
 - Artikel 205 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.
 - Voor de artikelen 206 en 207 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 1 van de wet van 18 juli 1973 betreffende de bestrijding van de geluidshinder.
- het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne ter invoeging van integrale voorwaarden voor standaardgarages en - carrosseriebedrijven en standaardhoutbewerkingsbedrijven (artikel 222 van het ontwerp):

Hiervoor is rechtsgrond te vinden in het reeds aangehaalde decreet van 28 juni 1985, meer bepaald in de artikelen 4, § 2, en 14, § 1.
 - het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2007 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering en de bodembescherming (artikelen 223 en 224 van het ontwerp):

Hiervoor wordt de rechtsgrond geboden door het decreet van 27 oktober 2006, inzonderheid artikel 6.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Er dienen verwijzingen toegevoegd te worden naar de hiervoor aangehaalde wetten van 28 december 1964, 26 maart 1971 en 18 juli 1973 en het decreet van 24 januari 1984, telkens met de hiervoor gepreciseerde artikelen.

De verwijzingen naar de decreten van 28 juni 1985, 5 april 1995 en 27 oktober 2006 dienen nog nader gepreciseerd te worden met een verwijzing naar de hiervoor aangehaalde artikelen.

Er dient melding gemaakt te worden van het gezamenlijke advies van SERV en Mina-raad.

Artikel 1

In artikel 1 van Vlarem I loopt de nummering van de definities reeds tot 53/, zodat de nieuwe definitie ⁽¹⁾ beter als punt 54/ ingevoegd wordt.

Artikel 10

In punt 3/ worden de te vervangen woorden onjuist aangehaald ⁽²⁾.

Artikel 11

In punt 1/ worden de te vervangen woorden onjuist aangehaald ⁽³⁾.

⁽¹⁾ "Ondergrondse opslag van afvalstoffen".

⁽²⁾ In de te wijzigen bepaling (art. 20, § 2, 2/) is sprake van "het adviesverlenende overheidsorgaan, vermeld in § 1, 1/, en het agentschap RO-Vlaanderen".

⁽³⁾ In de te wijzigen bepaling (art. 21, § 2) is sprake van "advies van de afdeling, bevoegd voor het stedenbouwkundig beleid en het agentschap RO-Vlaanderen".

Artikel 17

In het ontworpen tweede lid wordt artikel 18, § 3, tweede lid, van het decreet van 28 juni 1985 letterlijk overgenomen. Het ontworpen derde lid voorziet dan in een afwijking van zowel het eerste als het tweede lid. Artikel 18, § 3, derde lid, van het decreet van 28 juni 1985 machtigt de Vlaamse Regering echter enkel om terzake nadere regels vast te stellen, niet om in afwijkingen te voorzien. Het ontworpen derde lid dient dan ook geschrapt te worden.

Artikel 18

Het volledig aanhalen van bepalingen die geschrapt worden (zie punten 2/ en 3/) is onnodig en verwarrend.

Artikel 33

Met betrekking tot punt 1/, a), geldt dezelfde opmerking als hiervoor gemaakt bij artikel 18.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

G. VAN HAEGENDOREN