KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.966/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juli 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 19 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende nadere regels inzake de reductieprogramma's ter vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit is bedoeld om uitvoering te geven aan het decreet van 21 december 2001 houdende vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest.

Luidens artikel 3 van dit decreet is het vanaf 1 januari 2004 voor alle openbare diensten verboden gebruik te maken van bestrijdingsmiddelen op specifieke in het decreet bepaalde plaatsen. Artikel 4, eerste lid, van het decreet bepaalt dat de openbare diensten ten laatste tegen 1 juni 2003 aan de minister bevoegd voor het leefmilieu, een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen voor hun dienst moeten bezorgen; de openbare dienst kan in dit reductieprogramma een afwijking op het in artikel 3 vermelde verbod vragen.

Op grond van artikel 4, tweede lid, legt de Vlaamse Regering de nadere regels vast inzake inhoud en procedure van een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen. Het is aan deze bepaling dat de Vlaamse Regering beoogt uitvoering te geven en een regeling te treffen die in de plaats komt van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2004 houdende nadere regels inzake de reductieprogramma's ter vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest.

ALGEMENE OPMERKING

In haar advies 37.104/3 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2004, dat wordt opgeheven bij artikel 8 van het ontwerp, heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State volgende algemene opmerking geformuleerd:

> "Artikel 3 van het genoemde decreet van 21 december 2001 stelt voor alle openbare diensten vanaf 1 januari 2004 een verbod in op het gebruik van bestrijdingsmiddelen, terwijl artikel 4 aan die openbare diensten opdraagt om ten laatste tegen 1 juni 2003 een reductieprogramma voor bestrijdingsmiddelen in te dienen bij de minister bevoegd voor het leefmilieu.
>
> Het ontworpen besluit voorziet in een feitelijke verlenging van de termijnen waarbinnen dit reductieprogramma moet worden ingediend en uitgevoerd Zie artikel 5 van het ontwerp.
>
> De Raad van State kan niet anders dan vaststellen dat de Vlaamse regering met het ontwerp laattijdig uitvoering geeft aan het decreet en dat de in het ontworpen besluit vastgestelde termijnen niet stroken met wat in het decreet is bepaald. Omwille van het verbod van terugwerkende kracht kan de Vlaamse regering echter op dit ogenblik niet anders dan van de decretaal bepaalde termijnen af te wijken."

Deze opmerking kan hier worden herhaald gelet op de volgende artikelen:

- artikel 3, § 2, laatste lid, bevat een regeling voor openbare diensten die nog geen reductieprogramma hebben ingediend. Zij krijgen de mogelijkheid om een "verkort reductieprogamma" op te stellen. Dit komt neer op een verlenging van de termijn;

- artikel 5, § 3, eerste lid, dat het opmaken van het derde actieprogramma toelaat tot 31 december 2008, terwijl volgens het momenteel geldende artikel 5, § 3, van het besluit van 14 juli 2004 dit voor 1 april 2008 had moeten zijn ingediend bij de Vlaamse Milieumaatschappij;

- in artikel 5, § 3, derde lid, 3/, is de mogelijkheid opgenomen dat de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding naar 1 januari 2015 kan verschuiven.

Het ontworpen besluit voorziet dus in een feitelijke verlenging van de termijnen waarbinnen dit reductieprogramma moet worden ingediend en uitgevoerd. De Raad van State kan niet anders dan vaststellen dat de Vlaamse Regering met het ontwerp laattijdig uitvoering geeft aan het decreet en dat de in het ontworpen besluit vastgestelde

termijnen niet stroken met wat in het decreet is bepaald. Omwille van het verbod van terugwerkende kracht kan de Vlaamse Regering echter op dit ogenblik niet anders dan van de decretaal bepaalde termijnen af te wijken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5, § 3, derde lid, 3/, laatste volzin

Met deze volzin verleent de Vlaamse Regering zich een machtiging om de datum van inwerkingtreding van 1 januari 2015 te verlaten overeenkomstig artikel 53 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid. De Vlaamse Regering delegeert zich de bevoegdheid af te wijken van het voornoemde decreet.

Artikel 5, § 3, vijfde lid

Luidens deze bepaling kan bij de minister een structurele afwijking worden aangevraagd als de aanpassing van de inrichting van het terrein na de correcte toepassing van de pesticidentoets niet tot een nulgebruik leidt. De minister doet binnen de termijn van uiterlijk zes maanden na de ontvangst van de aanvraag uitspraak over de structurele afwijking en de bijbehorende randvoorwaarden.

Deze bepaling strookt niet met artikel 4 van het decreet van 21 december 2001. Luidens die bepaling kunnen afwijkingen worden gevraagd in het reductieprogramma en doet de minister hierover een uitspraak binnen de drie maanden na ontvangst.

Deze bepaling dient te worden weggelaten uit het ontwerp of te worden herwerkt zodat er overeenstemming is met het decreet.

Artikel 3, § 2, vierde lid en artikel 6

Luidens de eerste bepaling werken openbare diensten die voor de inwerkingtreding van dit besluit nog geen reductieprogramma hebben ingediend, uitsluitend het derde actieprogramma uit zoals vermeld in artikel 5, § 3.

Luidens artikel 6 doet de minister binnen een termijn van drie maanden na ontvangst van het actieprogramma, vermeld in artikel 3, § 2, vierde lid, uitspraak over dat actieprogramma.

Het is niet duidelijk wat de betekenis van de uitspraak van de minister inhoudt, gelet op artikel 5, § 3, eerste lid, dat stelt dat het derde actieprogramma voor 31 december 2008 wordt opgemaakt en in werking treedt op 1 januari 2009.

Niettemin is een uitspraak van de minister in dit geval vereist gelet op artikel 4, eerste lid, van het decreet van 21 december 2001.

Deze bepalingen dienen zo te worden herwerkt dat de ministeriële uitspraak over het actieprogramma plaatsvindt voor de inwerkingtreding ervan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN G. VAN HAEGENDOREN