KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.957/1/V
VAN 12 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 22 juli 2008 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid, verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot omzetting van richtlijn 2006/139/EG van de Commissie van 20 december 2006 tot wijziging van richtlijn 76/769/EEG van de Raad wat de beperking van het in de handel brengen en het gebruik van arseenverbindingen betreft, met het oog op de aanpassing van bijlage I aan de technische vooruitgang", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt de omzetting in het interne recht van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest van de richtlijn 2006/139/EG van de Commissie van 20 december 2006 tot wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad wat de beperking van het in de handel brengen en het gebruik van arseenverbindingen betreft met het oog op de aanpassing van bijlage I aan de technische vooruitgang, wat betreft het gebruik van arseenverbindingen of met arseenverbindingen behandeld hout in ingedeelde inrichtingen [(1)].

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, § 1, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen. Dit geldt evenwel niet voor artikel 8 van het ontwerp dat zich er niet toe beperkt een reglementering of voorwaarde vast te stellen betreffende de uitbating van een inrichting (zie randnr. 6).

---

(1) Op het federale vlak is de genoemde richtlijn omgezet door het koninklijk besluit van 2 november 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 februari 1996 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (*B.S.* 9 november 2007).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Aangezien het ontwerp de richtlijn enkel omzet wat betreft het gebruik van arseenverbindingen of met arseenverbindingen behandeld hout in ingedeelde inrichtingen is het meer aangewezen het opschrift als volgt te laten luiden:

"Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het gebruik van arseenverbindingen of met arseenverbindingen behandeld hout in ingedeelde inrichtingen".

Aanhef

5. Het vijfde lid van de aanhef dient geschrapt te worden.

Artikel 8

6. Blijkens het opschrift betreft artikel 8 de afvalverwijdering. Deze bepaling legt een verplichting op aan eenieder die documenten opstelt "betreffende de overname, het vervoer, de behandeling en de verwijdering" van de daarin bedoelde stoffen. Aangezien deze bepaling zich er niet toe beperkt een reglementering of voorwaarde vast te stellen betreffende de uitbating van een inrichting, kan daarvoor geen afdoende rechtsgrond worden gevonden in de ordonnantie van 5 juni 1997 (nr. 3). Bovendien blijkt het ontworpen artikel 8 niet terug te voeren tot een bepaling van de richtlijn 2006/139/EG.

Indien de stellers van het ontwerp artikel 8 wensen te behouden dient de rechtsgrond - in zoverre hij bestaat - in de aanhef te worden vermeld. Bovendien zou het aanbeveling verdienen de bepaling te integreren in de regeling betreffende het beheer van afvalstoffen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.957/1/V

DU 12 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION

DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'Eau, le 22 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "transposant la directive 2006/139/CE de la Commission du 20 décembre 2006 modifiant la directive 76/769/CEE du Conseil, en ce qui concerne la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi des composés de l'arsenic, en vue d'adapter son annexe I au progrès technique", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai quilui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de transposer dans le droit interne de la Région de Bruxelles-Capitale, en ce qui concerne l'emploi de composés de l'arsenic ou de bois traité avec des composés de l'arsenic dans des installations classées, la directive 2006/139/CE de la Commission du 20 décembre 2006 modifiant la directive 76/769/CEE du Conseil, en ce qui concerne la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi des composés de l'arsenic, en vue d'adapter son annexe I au progrès technique [(1)].

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est procuré par l'article 6, § 1er, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement. Ce n'est toutefois pas le cas pour l'article 8 du projet qui ne se limite pas à fixer une prescription ou une condition pour l'exploitation d'une installation (voir n/ 6).

---

(1) Au plan fédéral, cette directive a été transposée par l'arrêté royal du 2 novembre 2007 modifiant l'arrêté royal du 25 février 1996 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses (*M.B.* 9 novembre 2007).

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Étant donné que le projet ne transpose la directive qu'en ce qui concerne l'emploi de composés de l'arsenic et de bois traité avec des composés de l'arsenic, il serait plus adéquat de formuler l'intitulé comme suit:

"Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'emploi de composés de l'arsenic ou de bois traité avec des composés de l'arsenic dans des installations classées".

Préambule

5. Le cinquième alinéa du préambule doit être supprimé.

Article 8

6. Selon son intitulé, l'article 8 concerne l'élimination des déchets. Cette disposition impose une obligation à quiconque établit des documents "relatif(s) à la prise en charge, au transport, au traitement et [à] l'élimination" des substances qui y sont visées. Comme cette disposition ne se limite pas à fixer des prescriptions ou des conditions pour l'exploitation d'une installation, elle ne trouve pas de fondement juridique suffisant dans l'ordonnance du 5 juin 1997 (n/ 3). En outre, il ne s'avère pas possible de rattacher l'article 8 en projet à une disposition de la directive 2006/139/CE.

Si les auteurs du projet souhaitent maintenir l'article 8, le fondement juridique - à supposer qu'il existe - doit en être mentionné au préambule. Il est recommandable, par ailleurs, d'intégrer la disposition dans la réglementation relative à la gestion des déchets.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. CLEMENT,	conseiller d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS, conseiller d'État.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME