

KONINKRIJK BELGIË
-----ROYAUME DE BELGIQUE
-----ADVIES 44.955/1/V
VAN 19 AUGUSTUS 2008AVIS 44.955/1/V
DU 19 AOÛT 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
-----DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 22 juli 2008 door de Minister van Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van de reglementering betreffende het socialezekerheidsstelsel van de zelfstandigen naar aanleiding van de integratie van de kleine risico's in de verplichte ziekteverzekering", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des Indépendants, le 22 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 3 septembre 2008, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, suite à l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire soins de santé pour travailleurs indépendants, la réglementation relative au régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om, ter uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen zoals het werd gewijzigd, met uitwerking vanaf 1 januari 2008 wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 19 december 1967 ⁽¹⁾.

2. Voor die wijzigingen kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die worden vermeld in het eerste lid van de aanhef, met dien verstande dat, zoals in de Franse tekst, in de Nederlandse tekst moet worden verwezen naar artikel 16, § 2, derde lid (niet: "4de lid"), van het koninklijk besluit nr. 38 en dat de verwijzing naar "artikel 20, § 1, 3^{de} lid, b)", (Nederlandse tekst) en "article 20, § 1, alinéa 4, b)" (Franse tekst) moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel 20, § 1, vierde lid, a), van het koninklijk besluit nr. 38. Met artikel 9 van het ontwerp wordt immers de wijziging beoogd van artikel 43 van het koninklijk besluit van 19 december 1967, dat betrekking heeft op het innen van de bijdragen. Aangezien artikel 20, § 1, vierde lid, a), van het koninklijk besluit nr. 38 geen expliciete delegatie aan de Koning bevat, zal in de aanhef bovendien een verwijzing naar artikel 108 van de Grondwet moeten worden toegevoegd.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Voor artikel 3 van het ontwerp, waarmee wordt beoogd artikel 34^{ter} van het koninklijk besluit van 19 december 1967 op te heffen omdat de rechtsgrond ervoor, nl. artikel 12, § 1^{bis}, van het koninklijk besluit nr. 38, is opgeheven bij artikel 7^{bis}, 3/, van de wet van 26 maart 2007 ⁽²⁾, kan als rechtsgrond naar die laatste bepaling worden verwezen. Ook op dit punt dient de aanhef te worden aangevuld met een nieuw lid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 14

Gelet op de terugwerkende kracht moeten de woorden "treedt in werking op" vervangen worden door de woorden "heeft uitwerking met ingang van" ⁽³⁾.

⁽²⁾ Wet van 26 maart 2007 houdende diverse bepalingen met het oog op de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor de zelfstandigen.

⁽³⁾ *Beginnelen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 4-5-1-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet, en application de la version modifiée de l'arrêté royal n/ 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, d'apporter à l'arrêté royal du 19 décembre 1967 ⁽¹⁾ des modifications qui produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2008.

2. Ces modifications peuvent trouver un fondement juridique dans les dispositions mentionnées au premier alinéa du préambule, étant entendu que, comme le texte français, le texte néerlandais doit faire référence à l'article 16, § 2, alinéa 3 (pas: "4de lid"), de l'arrêté royal n/ 38 et que les références à "l'article 20, § 1^{er}, alinéa 4, b)" (texte français) et à l'"artikel 20, § 1, 3^{de} lid, b)" (texte néerlandais) doivent faire place à une référence à l'article 20, § 1^{er}, alinéa 4, a), de l'arrêté royal n/ 38. L'article 9 du projet vise en effet à modifier l'article 43 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, qui a trait à la perception des cotisations. L'article 20, § 1^{er}, alinéa 4, a), de l'arrêté royal n/ 38 ne comportant pas de délégation expresse au Roi, le préambule devra en outre faire référence à l'article 108 de la Constitution.

⁽¹⁾ Arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n/ 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Pour l'article 3 du projet, qui entend abroger l'article 34^{ter} de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, privé de fondement juridique depuis l'abrogation de l'article 12, § 1^{er}*bis* de l'arrêté royal n° 38 par l'article 7*bis*, 3/, de la loi du 26 mars 2007 ⁽²⁾, on peut mentionner cette dernière disposition comme fondement juridique. Sur ce point également, il y a lieu de compléter le préambule par un nouvel alinéa.

EXAMEN DU TEXTE

Article 14

Eu égard à la rétroactivité, il y a lieu, dans le texte néerlandais de remplacer les mots "treedt in werking op" par les mots "heeft uitwerking met ingang van" ⁽³⁾.

⁽²⁾ Loi du 26 mars 2007 portant des dispositions diverses en vue de la réalisation de l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire soins de santé pour les travailleurs indépendants.

⁽³⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, formule F 4-5-1-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. BAERT,

J. SMETS,
E. BREWAEYS,

M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. BAERT