KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.926/1/V
VAN 12 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 15 juli 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 25 augustus 2008, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoerings-bepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in social profitsector voortspruitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.926/1/V
DU 12 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 15 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 15 août 2008, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les dispositions générales d'exécution des mesures en faveur de l'emploi des jeunes dans le secteur non marchand résultant de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations", a donné l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in social profitsector voortspruitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

De ontworpen wijzigingen zijn van tweeërlei aard.

1.2. In de eerste plaats wordt het beheer van de bijkomende arbeidsplaatsen die worden toegekend aan laaggeschoolde jongeren in het kader van bepaalde projecten in ziekenhuizen in de private (artikel 1 van het ontwerp) en in de publieke sector (artikel 2 van het ontwerp) onttrokken aan de regeling die is vervat in, respectievelijk, de artikelen 6 en 7 van het koninklijk besluit van 27 april 2007.

Deze wijzigingen zijn ingegeven door het feit dat de in de artikelen 6 en 7 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 bedoelde beheerscomités moeten worden opgericht met het statuut van een Fonds voor Bestaanszekerheid, hetgeen in de praktijk moeilijk werkbaar is gebleken.

1.3. Voorts wordt het beheer van het gedeelte van de federale enveloppe van financiële middelen dat betrekking heeft op de onder 1.2. bedoelde projecten in ziekenhuizen overgeheveld van het Globaal Beheer van de Sociale Zekerheid voor werknemers naar het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering. Tevens wordt bepaald dat de uitbetaling van het desbetreffende gedeelte van de enveloppe, dat wordt vastgesteld in functie van de financiering van de toegekende voltijdse equivalenten, gebeurt ten laste van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen (ontworpen artikel 7*bis* - artikel 3 van het ontwerp).

.../...

Het ontworpen artikel 7*bis* is ingegeven door het feit dat een financiering van de in het ontwerp bedoelde arbeidsplaatsen ten laste van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen kan gebeuren op een wijze die meer doorzichtig en in overeenstemming wordt geacht met de wijze van financiering van andere maatregelen van tewerkstelling in ziekenhuizen.

2. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 84, vierde lid, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, dat de Koning opdraagt om de wijze te bepalen waarop de in dat artikel bedoelde tussenkomst aan de werkgever voor arbeidsplaatsen van jongeren wordt uitbetaald, en de controle te regelen omtrent het gebruik van de ter beschikking gestelde middelen en omtrent de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen.

Artikel 3 van het ontwerp kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 80, derde lid, van de voornoemde wet van 23 december 2005, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, waaruit de Koning een algemene bevoegdheid tot uitvoering van de wetten put. Het voornoemde artikel 80, derde lid, luidt: "De in dit artikel bedoelde globale enveloppe wordt ingeschreven bij het Globaal Beheer van de Sociale Zekerheid voor werknemers op een apart rekeningnummer" [1].

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdend met hetgeen onder 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond is opgemerkt, late men de aanhef van het ontwerp aanvangen met een toe te voegen eerste lid, luidend:

"Gelet op artikel 108 van de Grondwet;".

---

[1]Het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, dat in het ontworpen artikel 7*bis* van het koninklijk besluit van 27 april 2007 wordt belast met het uitbetalen van een gedeelte van de enveloppe, maakt deel uit van het Globaal Beheer van de Sociale Zekerheid voor werknemers.

Daarnaast dient de redactie van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de wet van 23 december 2005 te worden aangepast als volgt:

"Gelet op de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, artikelen 80, derde lid, en 84, vierde lid;" [2].

---

[2]In het tekstvoorstel werden de woorden "inzonderheid op" geschrapt

(*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*. Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State: www.raadvst-consetat.be).

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à modifier l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les dispositions générales d'exécution des mesures en faveur de l'emploi des jeunes dans le secteur non marchand résultant de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations.

Les modifications en projet sont de deux types.

1.2. En premier lieu, la gestion des emplois supplémentaires attribués aux jeunes peu qualifiés dans le cadre de certains projets mis en oeuvre dans les hôpitaux du secteur privé (article 1er du projet) et public (article 2 du projet) est soustraite au dispositif prévu, respectivement, aux articles 6 et 7 de l'arrêté royal du 27 avril 2007.

Ces modifications sont dictées par le fait que les comités de gestion visés aux articles 6 et 7 de l'arrêté royal du 27 avril 2007 doivent être institués sous le statut d'un Fonds de sécurité d'Existence, ce qui s'est avéré difficilement réalisable dans la pratique.

1.3. En outre, la gestion de la partie de l'enveloppe fédérale de moyens financiers, qui porte sur les projets mis en oeuvre dans les hôpitaux et visés sous le point 1.2., est transférée de la Gestion globale de la sécurité sociale des salariés à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité. Par ailleurs, il est précisé que la liquidation de la partie concernée de l'enveloppe, fixée en fonction du financement des équivalents temps plein attribués, est à charge du budget des moyens financiers des hôpitaux (article 7*bis* en projet - article 3 du projet).

L'article 7*bis* en projet résulte du fait que les emplois visés dans le projet peuvent être financés à charge du budget des moyens financiers des hôpitaux d'une manière jugée plus transparente et plus conforme au mode de financement d'autres mesures en faveur de l'emploi dans les hôpitaux.

2. Les articles 1er et 2 du projet trouvent un fondement juridique dans l'article 84, alinéa 4, de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, qui charge le Roi de déterminer les modalités de liquidation de l'intervention, visée dans cet article, qui est accordée à l'employeur pour les emplois attribués aux jeunes et de régler le contrôle de l'utilisation des montants mis à disposition et la création d'emplois supplémentaires.

L'article 3 du projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 80, alinéa 3, de la loi précitée du 23 décembre 2005, combiné avec l'article 108 de la Constitution, qui attribue au Roi un pouvoir général d'exécution des lois. L'article 80, alinéa 3, précité, dispose comme suit : "L'enveloppe globale visée au présent article est inscrite auprès de la Gestion globale de la sécurité sociale des salariés sur un numéro de compte séparé" [1].

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Compte tenu de l'observation faite au point 2 de l'examen de la portée et du fondement juridique, on ajoutera au début du préambule du projet un premier alinéa rédigé comme suit:

---

[1] L'Institut national d'assurance maladie-invalidité, qui est chargé par l'article 7*bis*, en projet, de l'arrêté royal du 27 décembre 2007 de la liquidation d'une partie de l'enveloppe, fait partie de la Gestion globale de la sécurité sociale des salariés.

"Vu l'article 108 de la Constitution;".

En outre, on adaptera la rédaction de l'alinéa du préambule visant la loi du 23 décembre 2005 comme suit:

"Vu la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, les articles 80, alinéa 3, et 84, alinéa 4;" [2].

---

[2] Dans la proposition de texte, le mot "notamment" a été supprimé (*Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État: www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter, président de chambre, président,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. CLEMENT,	staatsraad, conseiller d'État,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving, assesseur de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT, staatsraad.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT, conseiller d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME