

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 44.924/1/V
VAN 5 AUGUSTUS 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 15 juli 2008 door de Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd voor het Gezondheidsbeleid en het Beleid inzake Bijstand aan Personen, verzocht hun, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie "houdende coördinatie van de ordonnantie van 17 juli 1991 houdende oprichting van een Adviesraad voor gezondheids- en welzijnszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de ordonnanties van 8 december 1994 en ... mei 2008 tot wijziging van de ordonnantie van 17 juli 1991 houdende oprichting van een Adviesraad voor gezondheids- en welzijnszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot de coördinatie van de ordonnantie van 17 juli 1991 houdende oprichting van een Adviesraad voor gezondheids- en welzijnszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de ordonnanties van 8 december 1994 en 5 juni 2008 tot wijziging ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

A. Coördinatiebesluit

Opschrift

3. De datum dient te worden aangevuld, zijnde 5 juni 2008.

Deze opmerking geldt eveneens voor het derde lid van de aanhef en voor artikel 1 van het ontwerp van coördinatiebesluit.

Aanhef

4. Het eerste en het tweede lid van de aanhef bevatten verwijzingen naar ordonnanties die niet de rechtsgrond voor het ontworpen besluit vormen, en die daardoor evenmin gewijzigd worden. Die leden kunnen dan ook weggelaten worden.

Indien de stellers van het ontwerp die leden niettemin wensen te behouden, dient het eerste lid te worden aangevuld met een vermelding van alle nog van kracht zijnde wijzigingen die de ordonnantie van 17 juli 1991 heeft ondergaan.

5. Indien de stellers van het ontwerp ervoor zouden opteren om het eerste en het tweede lid te behouden, dient het derde lid, dat een verwijzing naar de rechtsgrond van het ontworpen besluit bevat, vóór de genoemde leden geplaatst te worden.

Rekening houdende met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek schrappe men in dat derde lid (dat het eerste lid wordt) de woorden "inzonderheid op" ¹.

Artikel 3

6. Volgens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op een nader in te vullen datum.

De aandacht van de stellers van het ontwerp wordt erop gevestigd dat deze datum niet vroeger kan worden gekozen dan de datum waarop de ordonnantie van 5 juni 2008 in werking gesteld zal zijn. Pas vanaf dat ogenblik kan het Verenigd College immers gebruik maken van de machtiging tot coördinatie.

B. Tekst van de coördinatie

Algemene opmerking

7. De coördinatie is niet uitgevoerd volgens de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ².

(1) *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

(2) *Ibid.*, nrs. 218-224.

De tekst bevat bijvoorbeeld geen voetnotensysteem, noch een concordantietabel.

De stellers van het ontwerp dienen hieraan te verhelpen.

Artikel 24

8. Volgens artikel 24 bepaalt het Verenigd College de datum waarop de (gecoördineerde) ordonnantie in werking treedt.

Dit artikel moet worden weggelaten. Artikel 3 van het ontworpen coördinatiebesluit regelt de inwerkingtreding van dat besluit. Op het ogenblik dat het coördinatiebesluit in werking treedt, zal uiteraard ook de hele gecoördineerde ordonnantie in de plaats komen van de gecoördineerde bepalingen. Mits ervoor gezorgd wordt dat het ontworpen besluit niet eerder in werking treedt dan de ordonnantie van 5 juni 2008 (zie opmerking 6), zullen er overigens geen bepalingen van de te coördineren ordonnanties zijn die nog in werking gesteld moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.924/1/V
DU 5 AOÛT 2008DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par les Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune compétents pour la politique de la Santé et la politique de l'Aide aux personnes, le 15 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune "portant coordination de l'ordonnance du 17 juillet 1991 portant création d'un Conseil consultatif de la santé et de l'aide aux personnes de la Commission communautaire commune et des ordonnances des 8 décembre 1994 et ... mai 2008 portant modification de l'ordonnance du 17 juillet 1991 portant création d'un Conseil consultatif de la santé et de l'aide aux personnes de la Commission communautaire commune", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune soumis pour avis entend coordonner l'ordonnance du 17 juillet 1991 portant création d'un Conseil consultatif de la santé et de l'aide aux personnes de la Commission communautaire commune, ainsi que les ordonnances des 8 décembre 1994 et 5 juin 2008 qui la modifient.

EXAMEN DU TEXTE

A. Arrêté de coordination

Intitulé

3. Il y a lieu de compléter la date, à savoir le 5 juin 2008.

Cette observation vaut également pour le troisième alinéa du préambule et pour l'article 1^{er} du projet d'arrêté de coordination.

Préambule

4. Les premier et deuxième alinéas du préambule font référence à des ordonnances qui ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et qui ne sont pas modifiées par lui. Dès lors, ces alinéas peuvent être supprimés.

Si les auteurs du projet souhaitent néanmoins maintenir ces alinéas, on complétera le premier alinéa par la mention de toutes les modifications encore en vigueur que l'ordonnance du 17 juillet 1991 a subies.

5. Si les auteurs du projet choisissent de maintenir les premier et deuxième alinéas, ceux-ci devront être précédés par le troisième alinéa, qui fait référence au fondement juridique du projet.

Conformément aux nouvelles règles de légistique, on supprimera le mot "notamment" dans ce troisième alinéa (qui deviendra le premier alinéa) ¹.

Article 3

6. Selon cet article, l'arrêté en projet entre en vigueur à une date devant encore être complétée.

Les auteurs du projet seront attentifs à ce que cette date ne soit pas antérieure à celle à laquelle l'ordonnance du 5 juin 2008 entrera en vigueur. En effet, ce n'est qu'à partir de ce moment-là que le Collège réuni pourra faire usage de l'habilitation de coordination.

B. Texte de la coordination

Observation générale

7. La coordination n'a pas été effectuée conformément aux nouvelles règles de légistique ².

(1) *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 27, formule F 3-2-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

(2) *Ibid.*, n°s 218-224.

Par exemple, le texte ne comporte pas de système de notes de bas de page, ni de table de concordance.

Les auteurs du projet veilleront à y remédier.

Article 24

8. Selon l'article 24, le Collège réuni fixe la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance (coordonnée).

Cet article doit être supprimé. L'article 3 de l'arrêté de coordination, en projet, règle l'entrée en vigueur de cet arrêté. Lors de l'entrée en vigueur de l'arrêté de coordination, l'ordonnance coordonnée dans son entier se substituera évidemment aux dispositions coordonnées. Au demeurant, pour autant que l'on veille à ce que l'arrêté en projet n'entre pas en vigueur avant l'ordonnance du 5 juin 2008 (voir l'observation 6), il n'y aura plus de dispositions des ordonnances à coordonner qui devront encore être mises en vigueur.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. CLEMENT,	conseiller d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME