

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.920/1/V
VAN 5 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 15 juli 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2002 betreffende de organisatie van het voltijds secundair onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2002 betreffende de organisatie van het voltijds secundair onderwijs.

De wijzigingen houden een uitbreiding in van het toepassingsgebied van het besluit van 19 juli 2002 tot de opleidingsvorm 4 van het buitengewoon secundair onderwijs (artikel 1 van het ontwerp) en hebben voorts betrekking op de samenstelling van de begeleidende en delibererende klassenraden (artikel 2 van het ontwerp), de toelatings- en overgangsvoorwaarden (artikelen 3 tot 8 van het ontwerp) en het herstel van materiële fouten bij ten onrechte uitgereikte studiebewijzen (ontworpen artikel 59bis van het besluit van 19 juli 2002 - artikel 9 van het ontwerp). Het is de bedoeling dat de ontworpen regeling op 1 september 2008 in werking treedt (artikel 10 van het ontwerp).

2.1. Zowel artikel 1 van het ontwerp, dat het toepassingsgebied van het besluit van 19 juli 2002 uitbreidt, als de artikelen 3 tot 8 van het ontwerp, betreffende de toelatings- en overgangsvoorwaarden, kunnen worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 84quater, 1/, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, dat luidt:

"Voor het secundair onderwijs georganiseerd, gesubsidieerd of erkend door de Vlaamse Gemeenschap:

1/ bepaalt de Vlaamse Regering:

a) de toelatings- en overgangsvoorwaarden;

b) de bekrachtiging van de studies.

Aan de leerlingen, vermeld in artikel 48, 2/, b), worden uitsluitend maar jaarlijks attesten van verworven bekwaamheden uitgereikt.

Aan de vrije leerlingen, vermeld in artikel 48, 2/, worden uitsluitend attesten van lesbijwoning als vrije leerling uitgereikt.

c) de studiebewijzen alsmede de vorm en de vermeldingen erop".

.../...

2.2. Sommige onderdelen van de ontworpen regeling kunnen worden geacht rechtsgrond te vinden in de onder 2.1. aangehaalde decretale bepaling, zij het gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waaruit de Vlaamse Regering een algemene bevoegdheid put tot uitvoering van de decreten. Dat is het geval voor het ontworpen artikel 59*bis* van het besluit van 19 juli 2002 (artikel 9 van het ontwerp) dat rechtsgrond vindt in artikel 84*quater*, 1/, c), van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, gelezen in samenhang met de voornoemde bijzondere wetsbepaling.

2.3. Artikel 2 van het ontwerp heeft betrekking op de samenstelling van de begeleidende en delibererende klassenraden en kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 84*quinquies* van het decreet van 31 juli 1990, dat de Vlaamse Regering opdraagt de samenstelling, de werking en de bevoegdheden van de klassenraad te bepalen.

Wat meer specifiek de samenstelling van de delibererende klassenraad betreft, biedt ook artikel 6*quater*, tweede lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp. In die wetsbepaling wordt immers de Vlaamse Regering er onder meer mee belast om de samenstelling en de werking van de erin bedoelde delibererende klassenraad te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient onmiddellijk na het eerste lid van de aanhef een lid te worden ingevoegd, luidende:

"Gelet op de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, artikel 6*quater*, tweede lid, laatst gewijzigd bij het decreet van 7 juli 2006;"

2. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dient te worden verwezen naar artikel 84*quater*, 1/, van het decreet van 31 juli 1990, in zijn geheel, en niet uitsluitend naar littera a) van die bepaling. Zoals bij de bespreking van de rechtsgrond van het ontwerp is vermeld, vinden bepaalde artikelen ervan immers rechtsgrond in andere onderdelen van artikel 84*quater*, 1/, van het voornoemde decreet.

Tevens dient het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, te worden vervolledigd met een verwijzing naar artikel 84*quinquies* van het decreet van 31 juli 1990, dat mede rechtsgrond biedt voor artikel 2 van het ontwerp.

3. Volgens de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef melding te maken van de vroegere wijzigingen van de regeling die wordt gewijzigd¹. Het volstaat derhalve om in het derde lid van de aanhef van het ontwerp - dat het vierde lid dient te worden - te schrijven:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2002 betreffende de organisatie van het voltijds secundair onderwijs;"

4. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 44.920/1/V van de Raad van State, gegeven op 5 augustus 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME