

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.904/2/V
DU 6 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 14 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 novembre 2003 organisant les conditions et modalités du transfert de propriété des bâtiments administratifs et logistiques de l'État aux communes ou aux zones de police pluricommunales et la détermination des mécanismes de correction et déterminant les principes de la prise en charge par les communes ou les zones de police pluricommunales du coût des locations", a donné l'avis suivant :

L'arrêté en projet vise à modifier, pour la zone de police pluricommunale "Tournaisis" (n/ 5316), les paramètres X et C repris à l'annexe 2 de l'arrêté royal du 9 novembre 2003 organisant les conditions et modalités de transfert de propriété des bâtiments administratifs et logistiques de l'État aux communes ou aux zones de police pluricommunales et la détermination des mécanismes de correction et déterminant les principes de la prise en charge par les communes ou les zones de police pluricommunales du coût des locations ¹.

Les paramètres définitifs sont joints en annexe aux arrêtés royaux qui fixent la liste définitive des biens immobiliers à transférer (article 2, alinéa 6, de l'arrêté royal du 9 novembre 2003, précité), c'est-à-dire les arrêtés pris en vertu de l'article 248^{quater}, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qui dispose :

"La liste des biens immeubles à transférer est fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et publiée au Moniteur belge. Cette publication rend le transfert opposable aux tiers sans aucune autre formalité."

Dans l'avis 44.905/2/V ², donné ce jour, la section de législation a relevé qu'un projet d'arrêté qui trouve son fondement juridique dans cette disposition légale ne présente pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État et ne doit donc pas être soumis à l'avis de la section de législation.

L'arrêté en projet, qui se borne à modifier, pour la zone de police pluricommunale "Tournaisis" (n/ 5316), les paramètres C et X repris à l'annexe 2 de l'arrêté royal du 9 novembre 2003, précité, sans modifier ni les conditions et modalités du

-
- (1) Selon l'article 2, alinéa 1^{er}, de cet arrêté royal :
"C : le montant de la correction annuelle en faveur ou en défaveur de la commune ou de la zone de police pluricommunale;
X : la valeur de construction estimée par le Comité d'acquisition compétent, terrains non compris, des bâtiments, bâtiment, partie ou pourcentage de bâtiment à transférer à la commune ou zone de police pluricommunale, en tenant compte de la nature et de l'âge du bâtiment".
- (2) Avis 44.905/2/V, donné le 6 août 2008, sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 27 avril 2007 organisant le transfert de propriété des bâtiments administratifs et logistiques de l'État aux communes ou aux zones de police pluricommunales.

.../...

transfert ni les mécanismes de correction ³, tels que fixés par l'arrêté lui-même, ne présente pas non plus un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Par conséquent, la section de législation n'est pas compétente pour en connaître.

⁽³⁾ Lesquels sont déterminés en vertu de l'article 248*quater*, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998, précitée.

La chambre était composée de

Messieurs	M. HANOTIAU,	président de chambre,
	Ph. QUERTAINMONT,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M. HANOTIAU

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.904/2/V
VAN 6 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 14 juli 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 november 2003 tot regeling van de voorwaarden en modaliteiten van de eigendomsoverdracht van administratieve en logistieke gebouwen van de Staat naar de gemeenten of meergemeentepolitiezones en de bepaling van de correctiemechanismen en tot regeling van de principes inzake de tenlasteneming door de gemeenten of meergemeentepolitiezones van de huurkosten", heeft het volgende advies gegeven :

Het ontworpen besluit beoogt voor de meergemeentepolitiezone "Tournaisis" (nr. 5316) de parameters X en C te wijzigen die worden vermeld in bijlage 2 bij het koninklijk besluit van 9 november 2003 tot regeling van de voorwaarden en modaliteiten van de eigendomsoverdracht van administratieve en logistieke gebouwen van de Staat naar de gemeenten of meergemeentepolitiezones en de bepaling van de correctiemechanismen en tot regeling van de principes inzake de tenlasteneming door de gemeenten of meergemeentepolitiezones van de huurkosten ¹.

De definitieve parameters gaan als de bijlage bij de koninklijke besluiten die de definitieve lijst van de over te dragen onroerende goederen vaststellen (artikel 2, zesde lid, van het voormelde koninklijk besluit van 9 november 2003), dit wil zeggen de besluiten vastgesteld krachtens artikel 248*quater*, § 1, vierde lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, dat het volgende bepaalt :

"De lijst van de over te dragen onroerende goederen wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en bekendgemaakt in het Belgisch *Staatsblad*. Deze bekendmaking maakt de overdracht tegenstelbaar aan derden zonder enige formaliteit."

In het heden uitgebrachte advies 44.905/2/V ² heeft de afdeling wetgeving erop gewezen dat een ontwerp van besluit dat rechtsgrond vindt in deze wetsbepaling niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en dus niet in aanmerking komt om voor advies aan de afdeling wetgeving te worden voorgelegd.

-
- (1) Volgens artikel 2, eerste lid, van dit koninklijk besluit is :
"C : het bedrag van de jaarlijkse correctie ten voordele of ten nadele van de gemeente of meergemeentepolitiezone;
X: de door het bevoegde Aankoopcomité geschatte constructiewaarde, de terreinen niet inbegrepen, van de aan de gemeente of aan de meergemeentepolitiezone over te dragen gebouwen, gebouw, gedeelte of percentage van een gebouw, rekening houdend met de aard en de ouderdom van het gebouw."
- (2) Advies 44.905/2/V, dat op 6 augustus 2008 gegeven is, over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 tot regeling van de eigendomsoverdracht van administratieve en logistieke gebouwen van de Staat naar de gemeenten of meergemeentepolitiezones.

.../...

Het ontworpen besluit, dat alleen beoogt voor de meergemeentepolitiezone "Tournaisis" (nr. 5316) de parameters C en X te wijzigen die worden vermeld in bijlage 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 9 november 2003, zonder de voorwaarden en de nadere regels voor de overdracht, noch de correctiemechanismen ³ te wijzigen, zoals ze door het besluit zelf vastgesteld zijn, is evenmin van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van state.

De afdeling wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om er kennis van te nemen.

⁽³⁾ Die worden bepaald krachtens artikel 248^{quater}, § 1, tweede lid, van de voornoemde wet van 7 december 1998.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. HANOTIAU,	kamervoorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M. HANOTIAU