

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.890/1/V
VAN 5 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 9 juli 2008 door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot uitvoering van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen, en van het koninklijk besluit van 21 oktober 2002 tot uitvoering van artikel 29, §§ 1 en 5, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de koninklijke besluiten van 12 september 1983 ⁽¹⁾ en 21 oktober 2002 ⁽²⁾ te wijzigen ten einde die besluiten aan te passen aan de vermindering van de wettelijke bewaartermijn voor verantwoordings- en boekhoudkundige stukken, zoals vermeld in, respectievelijk, de artikelen 6, vierde lid, en 8, § 2, van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen. Deze bewaartermijn werd bij de wet van 8 juni 2008 houdende diverse bepalingen (I) van tien tot zeven jaar herleid.

De aanpassing van de bewaartermijn, vermeld in het koninklijk besluit van 12 september 1983 (artikel 2 van het ontwerp) ⁽³⁾, vindt rechtsgrond in de voornoemde artikelen 6, vierde lid, en 8, § 2, van de wet van 17 juli 1975, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, waaruit de Koning een algemene bevoegdheid put tot uitvoering van de wet.

De aanpassing van de bewaartermijn, vermeld in het koninklijk besluit van 21 oktober 2002 (artikel 3 van het ontwerp), vindt rechtsgrond in artikel 29, § 1, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, waarin onder meer wordt bepaald dat de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen hun boekhouding bijhouden overeenkomstig de voornoemde wet van 17 juli 1975, zij het dat de Koning, bij een besluit dat is vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder andere kan voorzien in bijzondere aanvullende en aangepaste regels.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 12 september 1983 tot uitvoering van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen.

⁽²⁾ Koninklijk besluit van 21 oktober 2002 tot uitvoering van artikel 29, §§ 1 en 5, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen.

⁽³⁾ Wat de wijziging betreft die artikel 1 van het ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 12 september 1983, wordt verwezen naar de overeenkomstige opmerking bij dat artikel.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van de ontworpen regeling en met de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek ⁽⁴⁾, vervangen men het eerste en het tweede lid van de aanhef door de volgende drie leden:

"Gelet op artikel 108 van de Grondwet;

Gelet op de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen, artikel 6, vierde lid, gewijzigd bij de wet van 8 juni 2008, en artikel 8, § 2, gewijzigd bij de wetten van 1 juli 1983 en 8 juni 2008;

"Gelet op de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, artikel 29, § 1, vervangen bij de wet van 2 augustus 2002 en gewijzigd bij de wet van 22 december 2003;"

2. Volgens de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek ⁽⁵⁾ is het niet zinvol om in de aanhef melding te maken van de vroegere wijzigingen van de regelingen die worden gewijzigd. Het volstaat derhalve om het derde en het vierde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, te redigeren als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot uitvoering van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 oktober 2002 tot uitvoering van artikel 29, §§ 1 en 5, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;"

⁽⁴⁾ Zo dienen de woorden "inzonderheid (op)" te worden weggelaten (*Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten.* Raad van State, 2008, nr. 27, formules F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State: www.raadvst-consetat.be).

⁽⁵⁾ *Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

3. Het koninklijk besluit van 24 juni 1993 ⁽⁶⁾, waarnaar wordt verwezen in het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond, noch wordt het door het ontwerp gewijzigd of opgeheven. Het vermelden van het betrokken koninklijk besluit in de aanhef van het ontwerp is evenmin noodzakelijk of nuttig voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het desbetreffende lid van de aanhef wordt derhalve beter weggelaten.

Artikel 1

De wijzigingen die artikel 1 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 september 1983 werden reeds doorgevoerd bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 januari 2005 ⁽⁷⁾. Artikel 1 van het ontwerp dient derhalve te worden geschrapt en de daarop volgende artikelen moeten, rekening houdend hiermee, worden vernummerd ⁽⁸⁾.

Artikel 2

Omwille van het wegvallen van het huidige artikel 1 van het ontwerp dient artikel 2 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, artikel 1 te worden, te redigeren als volgt:

"In artikel 9 van het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot uitvoering van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen, gewijzigd bij het

⁽⁶⁾ Koninklijk besluit van 24 juni 1993 tot uitvoering van artikel 75, § 2, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen.

⁽⁷⁾ Koninklijk besluit van 25 januari 2005 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot uitvoering van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen, het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot bepaling van de minimumindeling van een algemeen rekeningstelsel en het koninklijk besluit van 16 juni 1994 tot vaststelling van de bijdrage van de ondernemingen in de werkingskosten van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen.

⁽⁸⁾ Die vernummering kan dan te baat worden genomen om de nummering van artikelen die voorkomt in het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, te corrigeren. Zo zijn er in het om advies voorgelegde ontwerp twee artikelen 3.

koninklijk besluit van 25 januari 2005, wordt het woord 'tien' vervangen door het woord 'zeven'".

Artikel 3

Men passe de redactie van artikel 3 van het ontwerp - dat artikel 2 dient te worden - aan als volgt:

"In artikel 8 van het koninklijk besluit van 21 oktober 2002 tot uitvoering van artikel 29, §§ 1 en 5, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wordt het woord 'tien' vervangen door het woord 'zeven'".

Bepaling van inwerkingtreding

De bepaling van inwerkingtreding dient, na het wegvallen van artikel 1 van het ontwerp, zoals dit om advies is voorgelegd, artikel 3 te blijven en moet, gelet op de erin beoogde retroactiviteit, worden geredigeerd als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 26 juni 2008".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.890/1/V
DU 5 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 9 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification à l'arrêté royal du 12 septembre 1983 portant exécution de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises, et de l'arrêté royal du 21 octobre 2002 portant exécution de l'article 29, §§ 1 et 5 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à modifier les arrêtés royaux des 12 septembre 1983 ⁽¹⁾ et 21 octobre 2002 ⁽²⁾ afin de les adapter à la réduction du délai de conservation légal des pièces justificatives et comptables, visé respectivement aux articles 6, alinéa 4, et 8, § 2, de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises. La loi du 8 juin 2008 portant des dispositions diverses (I) a ramené ce délai de conservation de dix à sept ans.

L'adaptation du délai de conservation, mentionné à l'arrêté royal du 12 septembre 1983 (article 2 du projet) ⁽³⁾, trouve un fondement juridique dans les articles 6, alinéa 4, et 8, § 2, de la loi du 17 juillet 1975 précités, combinés avec l'article 108 de la Constitution qui confère au Roi un pouvoir général d'exécution de la loi.

L'adaptation du délai de conservation, visé à l'arrêté royal du 21 octobre 2002 (article 3 du projet) trouve un fondement juridique dans l'article 29, § 1^{er}, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, qui énonce notamment que les mutualités et les unions nationales de mutualités tiennent leur comptabilité conformément aux dispositions de la loi du 17 juillet 1975, étant entendu toutefois que le Roi peut notamment, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, déterminer des règles complémentaires et adaptées.

⁽¹⁾ Arrêté royal du 12 septembre 1983 portant exécution de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises.

⁽²⁾ Arrêté royal du 21 octobre 2002 portant exécution de l'article 29, §§ 1^{er} et 5, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités.

⁽³⁾ En ce qui concerne la modification que l'article 1^{er} du projet entend apporter à l'arrêté royal du 12 septembre 1983, il est renvoyé à l'observation correspondante formulée relative à cet article.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation relative au fondement juridique des dispositions en projet et des nouvelles règles de légistique ⁽⁴⁾, on remplacera les premier et deuxième alinéas du préambule par les trois alinéas suivants:

"Vu l'article 108 de la Constitution;

Vu la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises, l'article 6, alinéa 4, modifié par la loi du 8 juin 2008, et l'article 8, § 2, modifié par les lois des 1^{er} juillet 1983 et 8 juin 2008;

Vu la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, l'article 29, § 1^{er}, remplacé par la loi du 2 août 2002 et modifié par la loi du 22 décembre 2003;"

2. Conformément aux nouvelles règles de légistique ⁽⁵⁾, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les modifications subies antérieurement par l'acte modifié. Il suffit dès lors de rédiger les troisième et quatrième alinéas du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 12 septembre 1983 portant exécution de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises;

Vu l'arrêté royal du 21 octobre 2002 portant exécution de l'article 29, §§ 1^{er} et 5, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités;"

⁽⁴⁾ Ainsi, on omettra le mot "notamment" (*Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*. Conseil d'État, 2008, n/ 27, formules F 3-2-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État : www.raadvst-consetat.be).

⁽⁵⁾ *Ibid.*, n/ 30, formule F 3-3.

3. L'arrêté royal du 24 juin 1993 ⁽⁶⁾, visé au cinquième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, ne procure pas de fondement juridique aux dispositions en projet et n'est ni modifié ou abrogé par le projet. La mention de l'arrêté royal concerné au préambule du projet n'est pas non plus nécessaire ou utile à la bonne compréhension des dispositions en projet. Mieux vaudrait dès lors omettre l'alinéa en question du préambule.

Article 1^{er}

Les modifications que l'article 1^{er} du projet entend apporter à l'article 2 de l'arrêté royal du 12 septembre 1983 ont déjà été réalisées par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 janvier 2005 ⁽⁷⁾. On supprimera, dès lors, l'article 1^{er} du projet et on modifiera en conséquence la numérotation des articles suivants ⁽⁸⁾.

Article 2

Du fait de la suppression de l'actuel article 1^{er} du projet, l'article 2 du projet, tel qu'il est soumis pour avis, doit devenir l'article 1^{er} et être rédigé comme suit:

"Dans l'article 9 de l'arrêté royal du 12 septembre 1983 portant exécution de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises, modifié par l'arrêté royal du 25 janvier 2005, le mot 'dix' est remplacé par le mot 'sept'".

⁽⁶⁾ Arrêté royal du 24 juin 1993 portant exécution de l'article 75, § 2, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités.

⁽⁷⁾ Arrêté royal du 25 janvier 2005 modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 1983 portant exécution de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises, l'arrêté royal du 12 septembre 1983 déterminant la teneur et la présentation d'un plan comptable minimum normalisé et l'arrêté royal du 16 juin 1994 fixant la contribution des entreprises aux frais de fonctionnement de la Commission des Normes comptables.

⁽⁸⁾ On pourrait mettre cette modification de la numérotation à profit pour rectifier la numérotation des articles figurant dans le projet, tel qu'il est soumis pour avis. C'est ainsi que le projet soumis pour avis comporte deux articles 3.

Article 3

On adaptera la rédaction de l'article 3 du projet - qui doit devenir l'article 2 - comme suit:

"Dans l'article 8 de l'arrêté royal du 21 octobre 2002 portant exécution de l'article 29, §§ 1^{er} et 5, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, le mot 'dix' est remplacé par le mot 'sept'".

Disposition d'entrée en vigueur

Après la suppression de l'article 1^{er} du projet, tel qu'il est soumis pour avis, la disposition d'entrée en vigueur doit demeurer l'article 3 et, compte tenu de la rétroactivité envisagée, doit être rédigée comme suit:

"Le présent arrêté produit ses effets le 26 juin 2008".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. CLEMENT,	conseiller d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME