KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.887/1/V
VAN 5 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 8 juli 2008 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 1997 betreffende de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de samenstelling van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen te wijzigen (artikel 2) en een terminologische wijziging door te voeren (artikel 1).

RECHTSGROND

3. In verband met de rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 1997 betreffende de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen, d.w.z. het besluit dat door het ontworpen besluit wordt gewijzigd, heeft de Raad van State in zijn advies nr. 26.365/8 van 20 mei 1997 het volgende gesteld:

> "[Voor] het ontwerp [kan] in beginsel een rechtsgrond gevonden worden in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 [tot hervorming der instellingen], in zoverre uit de algemene samenhang van die wet volgt dat, voor de aangelegenheden waarvoor het gewest bevoegd is, de uitvoerende macht bij de regering berust. Tot die bevoegdheid van de uitvoerende macht behoort aldus het oprichten van organen die de regering van advies dienen of haar voorlichten bij de uitvoering van de haar opgedragen bevoegdheden i.v.m. het administratief toezicht.

De Vlaamse Regering is derhalve bevoegd om de in het ontwerp bedoelde commissie op te richten, en om daarvan de samenstelling, de werking en de bevoegdheid te regelen, althans in zoverre het de bedoeling is dat de commissie advies geeft aan de regering zelf".

Deze overwegingen gelden evenzeer voor het thans voorliggende ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met de opmerking inzake de rechtsgrond dient de verwijzing naar artikel 6, § 1, VIII, 4/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 weggelaten te worden, en dient verwezen te worden naar de bijzondere wet als zodanig.

5. In het vierde lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies vermeld worden.

Artikel 2

6. Volgens het thans vigerende artikel 5, § 2, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 1997 worden twee leden benoemd onder de leden van het zelfstandig academisch personeel van de universiteiten, waarvan minstens één gespecialiseerd in het administratief recht. De ontworpen vervanging van die bepaling heeft tot gevolg dat geen van die leden nog lid van het zelfstandig personeel van een universiteit moet zijn, dat één lid nog wel gespecialiseerd moet zijn in het administratief recht, en dat het andere lid aan geen enkele voorwaarde moet voldoen.

Gevraagd of het inderdaad de bedoeling is dat voor één van de leden helemaal geen criteria gelden, heeft de gemachtigde van de Regering verklaard dat dit niet het geval is. Hij heeft verklaard dat het de bedoeling is dat alle leden een functie moeten uitoefenen op A-niveau of over een academische graad moeten beschikken. In dit verband heeft de gemachtigde verwezen naar de voorwaarden die gelden voor de

assessordeskundige van de Beroepscommissie voor tuchtzaken (artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken in uitvoering van het artikel 138 van het Gemeentedecreet en 134 van het Provinciedecreet).

Het ontwerp dient dan in die zin te worden aangepast.

Artikel 3

7. Volgens artikel 3 treedt het ontworpen besluit in werking "op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad".

Gevraagd of er een bijzondere reden is waarom wordt afgeweken van de gewone regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse Regering (zie artikel 84, eerste lid, 2/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), heeft de gemachtigde van de Regering ontkennend geantwoord.

Artikel 3 dient dan weggelaten te worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME