

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.880/1/V
VAN 12 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 7 juli 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 augustus 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de programmatie-, rationalisatie- en behoudsnormen in het buitengewoon basisonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de programmatie-, rationalisatie- en behoudsnormen in het buitengewoon basisonderwijs, aan te passen aan de wijzigingen die inzake programmatie en rationalisatie zijn doorgevoerd door het decreet betreffende het onderwijs XVII van 22 juni 2007.

De ontworpen wijzigingen houden onder meer een harmonisering in van de telmomenten en een beperking van tellingen op de eerste schooldag van oktober. Tevens wordt de regeling gewijzigd inzake aanvragen om afwijking van de programmatie- en rationalisatienormen.

2.1. De onderscheiden artikelen van het ontwerp hebben een gediversifieerde rechtsgrond. Van de decretale bepalingen die worden opgesomd in het eerste lid van de aanhef ¹ kunnen enkel de artikelen 114 en 115 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 (hierna: decreet basisonderwijs) worden geacht rechtsgrond te bieden voor het ontwerp, meer bepaald voor artikel 5 ervan.

Dat laatste artikel beoogt een aantal overbodig geworden afdelingen op te heffen van hoofdstuk 2 van het besluit van 17 juni 1997, dat betrekking heeft op de programmatie van scholen. De artikelen 114 en 115 van het decreet basisonderwijs, verlenen daarvoor rechtsgrond, zij het gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waaruit de Vlaamse Regering een algemene bevoegdheid tot uitvoering van de decreten put.

⁽¹⁾ In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar de artikelen 3, 4/ter, 105bis, 109, 110, 111, 112, 114, 115 en 116 van het decreet basisonderwijs.

2.2. Sommige bepalingen van het ontwerp vinden rechtsgrond in andere artikelen van het decreet basisonderwijs dan die welke worden opgesomd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

Artikel 1 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de types van vrije keuze, kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 101 van het decreet basisonderwijs.

De artikelen 3 en 4 van het ontwerp hebben betrekking op de programmatie van scholen en vinden rechtsgrond in artikel 103 van het decreet basisonderwijs.

Artikel 6 van het ontwerp inzake rationalisatienormen voor scholen en types kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 121 van het decreet basisonderwijs.

De artikelen 7 en 8 van het ontwerp strekken tot het wijzigen van de artikelen 15 en 16 van het besluit van 17 juni 1997, die betrekking hebben op de mogelijke sancties in geval van misbruiken bij het tellen van de regelmatige leerlingen, en kunnen worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 180 van het decreet basisonderwijs.

2.3. Voor bepaalde artikelen van het ontwerp kan de rechtsgrond niet worden gevonden in het decreet basisonderwijs, maar wel in het decreet betreffende het onderwijs XVII van 22 juni 2007, mits de betrokken decretale bepalingen dan telkens worden gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk 2 van het besluit van 17 juni 1997, die betrekking heeft op de programmatienormen voor de oprichting van scholen, te vervangen, en kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel II.10 van het decreet van 22 juni 2007, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Artikel 9 van het ontwerp beoogt artikel 18 van het besluit van 17 juni 1997 op te heffen omdat de betrokken overgangsbepaling overbodig is geworden. Deze opheffing vindt rechtsgrond in artikel II.32 van het decreet van 22 juni 2007, ermee rekening houdende dat deze laatste bepaling artikel 125 van het decreet basisonderwijs heeft opgeheven en artikel 18 van het besluit van 17 juni 1997 op dat artikel van het

decreet basisonderwijs was gesteund. Artikel II.32 van het decreet van 22 juni 2007 dient wel te worden gelezen in samenhang met het meermaals genoemde artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Artikel 10 van het ontwerp strekt tot het opheffen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2006². Ook dit besluit vond rechtsgrond in artikel 125 van het decreet basisonderwijs, dat evenwel werd opgeheven bij artikel II.32 van het decreet van 22 juni 2007. Om die reden kan ook artikel 10 van het ontwerp worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel II.32 van het decreet van 22 juni 2007, zij het eveneens gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met wat is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp vervange men het eerste lid van de aanhef van het ontwerp door drie leden, te redigeren als volgt:

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, artikelen 101, 103, gewijzigd bij de decreten van 20 oktober en 15 juli 2005, 114, vervangen bij het decreet van 22 juni 2007, 115, vervangen bij het decreet van 22 juni 2007, 121, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998, en 180;

⁽²⁾ Besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2006 houdende de delegatie van bevoegdheden aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het Onderwijs, inzake het toestaan van afwijkingen van de programmatie- en rationalisatienormen aan scholen van het basisonderwijs.

"Gelet op het decreet van 22 juni 2007 betreffende het onderwijs XVII, artikelen II.10 en II.32;"³.

2. Volgens de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de vroegere wijzigingen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd⁴. Het volstaat derhalve om in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp - dat het vierde lid dient te worden - te schrijven:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de programmatie-, rationalisatie- en behoudsnormen in het buitengewoon basisonderwijs;"

⁽³⁾ In het tekstvoorstel werden de woorden "inzonderheid op" weggelaten (*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*. Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State: www.raadvst-consetat.be).

⁽⁴⁾ *Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME