

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.872/1/V
VAN 24 JULI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 juli 2008 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het Vlaamse personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal maatregelen voor het zeewezen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (hierna: het Vlaams personeelsstatuut) te wijzigen.

Met die wijziging wordt in hoofdzaak beoogd de toelageregeling van personeelsleden tewerkgesteld in het zeewezen aan te passen.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 87, §§ 1 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzingen naar het decreet van 14 juli 1998 betreffende het Gemeenschapsonderwijs, het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 en het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden in, respectievelijk, het tweede, het derde lid en het vierde lid van de aanhef, dienen te worden weggelaten. Die decreten bieden immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

.../...

5. Rekening houdende met de meest recente wetgevingstechnische richtlijnen¹ kan het achtste lid van de aanhef worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 44.872/1/V van de Raad van State, gegeven op 24 juli 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 4

6. Bij artikel 4 van het ontwerp wordt in deel VII, titel 2, hoofdstuk 3, van het Vlaams personeelsstatuut een afdeling 17, met als opschrift "STCW-toelage"² en bestaande uit een artikel VII 70*bis*, toegevoegd, en een afdeling 18, met als opschrift "Toelage voor technische bekwaamheid", bestaande uit een artikel VII 70*ter*.

6.1. Uit de ontworpen regeling blijkt dat personeelsleden vóór een bepaalde datum zullen moeten aantonen dat zij houder zijn van het vereiste bekwaamheidsbewijs om verder recht te hebben op de desbetreffende toelage. Tot zolang blijven ze die toelage ontvangen.

Die regeling kan tot gevolg hebben dat personeelsleden die nooit het bewijs zullen leveren van de vereiste bekwaamheid, toch een toelage zullen krijgen. Gevraagd naar de verantwoording hiervoor, en dit in het licht van het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid, heeft de gemachtigde de volgende verantwoording gegeven:

"a) Alle in het eerste lid van artikel VII 70*bis* vervatte functiehouders genieten vanaf 2008 de STCW-toelage; deze blijft betaald aan deze functiehouders indien zij uiterlijk op 31 december 2012 het vereiste vaarbewijs halen. Wat betreft de functiehouders die het vereiste vaarbewijs niet op deze datum zullen behaald hebben, wordt de STCW-toelage vanaf 1 januari 2013 niet meer betaald (tot zij eventueel wel het vaarbewijs behalen). Dit impliceert dat er niet wordt teruggevorderd.

(1) *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

(2) "STCW" is de afkorting van "Standards of Training, Certification and Watchkeeping".

- b) Dezelfde redenering wordt gevolgd wat betreft de 2 supplementaire toelagen voor technische bekwaamheid van artikel VII 70*ter*: de supplementen van paragraaf 2 (VTS) en paragraaf 3 (MRCC) worden doorbetaald na respectievelijk 31 december 2008 en 30 juni 2009 indien het certificaat tegen die data werd behaald, zo niet wordt de betaling van het supplement gestopt. Er is hier evenmin sprake van terugvordering.

De redenering die aan de grondslag ligt van deze regeling is dat het tijd vraagt om de honderden betrokken personeelsleden, tewerkgesteld in een volcontinudienst, de nodige opleidingen te laten volgen en de testen te laten afleggen die overigens ook door andere instanties worden georganiseerd."

Met die verantwoording kan worden ingestemd.

6.2. In het opschrift van de ontworpen afdeling 17 en in het ontworpen artikel VII 70*bis* wordt gewag gemaakt van het begrip "STCW", en in het ontworpen artikel VII 70*ter* van afdeling 18, van de begrippen "VTS" en "MRCC".

Het verdient aanbeveling deze begrippen te definiëren in de ontworpen tekst.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. MOONS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. MOONS