

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.864/1
VAN 15 JULI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 juli 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 18 januari 1999 tot goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de Technische Raad voor implantaten ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.864/1
DU 15 JUILLET 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 3 juillet 2008, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'annexe de l'arrêté royal du 18 janvier 1999 portant approbation du règlement d'ordre intérieur du Conseil technique des implants institué auprès du Service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een wijziging aan te brengen in het huishoudelijk reglement van de Technische Raad voor implantaten, gevoegd als bijlage bij het koninklijk besluit van 18 januari 1999 tot goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de Technische Raad voor implantaten ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

2.1. Uit het eerste lid van de aanhef dient te worden afgeleid dat de stellers van het ontwerp ervoor rechtsgrond beogen te vinden in artikel 28, § 4, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, dat luidt:

"Elk van die technische raden maakt zijn huishoudelijk reglement op dat de Koning ter goedkeuring wordt voorgelegd".

2.2. Uit die bepaling moet evenwel worden afgeleid dat het *in casu* aan de Technische Raad voor implantaten zelf toekomt om de in het ontwerp vervatte wijziging aan te brengen in het huishoudelijk reglement en dat de Koning enkel bevoegd is om die wijziging al dan niet goed te keuren. Het ontwerp dat thans voorligt, waarbij de Koning bedoelde wijziging zelf aanbrengt in het huishoudelijk reglement, kan bijgevolg in geen geval doorgang vinden.

2.3. Die goedkeuring door de Koning valt bovendien te beschouwen als een eenmalige handeling van administratief toezicht, zodat het ontwerp van besluit waarin die goedkeuring is vervat, niet het reglementair karakter heeft dat door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, wordt vereist, opdat de afdeling wetgeving er op een ontvankelijke wijze zou kunnen over adviseren. Het ontwerp dat ertoe zal strekken de in het ontwerp bedoelde wijziging van het huishoudelijk reglement goed te keuren, dient bijgevolg niet te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier le règlement d'ordre intérieur du Conseil technique des implants, annexé à l'arrêté royal du 18 janvier 1999 portant approbation du règlement d'ordre intérieur du Conseil technique des implants institué auprès du Service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

2.1. Il se déduit du premier alinéa du préambule que les auteurs du projet entendent lui trouver un fondement juridique dans l'article 28, § 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui dispose :

"Chacun de ces conseils techniques établit son règlement d'ordre intérieur qui est soumis à l'approbation du Roi".

2.2. Cette disposition doit toutefois s'entendre en ce sens, en l'espèce, qu'il revient uniquement au Conseil technique des implants d'apporter la modification envisagée au règlement d'ordre intérieur dans le projet et que le Roi n'est autorisé qu'à approuver ou non cette modification. Le projet à l'examen, par lequel le Roi apporte lui-même la modification envisagée au règlement d'ordre intérieur, ne peut par conséquent en aucun cas être adopté.

2.3. Il y a lieu en outre de considérer cette approbation par le Roi comme un acte unique de tutelle administrative, de sorte que le projet d'arrêté qui contient cette approbation, ne présente pas le caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, pour qu'il soit recevable à être soumis à l'avis de la section de législation. Dès lors, le projet qui aura pour objet d'approuver la modification du règlement d'ordre intérieur visée dans le présent projet, ne devra pas être soumis au Conseil d'État, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. MOONS,

staatsraad, voorzitter,
conseiller, président,

W. VAN VAERENBERGH,
J. VAN NIEUWENHOVE,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par
M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. D. MOONS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. D. MOONS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

D. MOONS