

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.818/1
VAN 1 JULI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 juni 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende vastlegging van een lijst van algemene resultaatsindicatoren voor het aanmoedigingsfonds hoger onderwijs voor de periode 2008-2011", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In dit geval wordt, in strijd met die bepaling, in de adviesaanvraag zelf geen uitdrukkelijke verantwoording gegeven voor het verzoek om spoedbehandeling. Wel wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag in de aanhef verantwoord door de omstandigheid dat

"artikel 44 van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten stelt dat de Vlaamse Regering uiterlijk op 30 juni 2008, na advies van de VLOR, VLIR, VLHORA en VVS, de lijst moet vaststellen van algemene resultaatsindicatoren, gecombineerd met de laattijdige goedkeuring van dit financieringsdecreet en met de data van ontvangst van de vereiste adviezen".

De adviesaanvrager wordt verzocht om zich in de toekomst te conformeren aan het bepaalde in het genoemde artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State en bijgevolg de redenen van de spoedeisendheid in de adviesaanvraag zelf te vermelden.

Wat de motivering van de spoedeisendheid betreft, moet de Raad van State, afdeling wetgeving, vaststellen dat de vooropgestelde datum inmiddels verstreken is ⁽¹⁾, zodat de vraag rijst of de adviesaanvraag nog wel als spoedeisend kan worden beschouwd. Dat zou slechts het geval zijn indien de in artikel 44 van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten vooropgezette uiterste datum, namelijk 30 juni 2008, slechts een indicatieve waarde heeft zodat het verstrijken ervan niet tot het verval van de bevoegdheid leidt ⁽²⁾ én de aangelegenheid zo dringend moet worden geregeld dat geen beroep kon worden gedaan

⁽¹⁾ De adviesaanvraag werd op vrijdag 27 juni 2008 in de late namiddag ingediend. Gelet op de datum van indiening verstrijkt de termijn om advies te verlenen op 4 juli 2008.

⁽²⁾ In de hypothese dat het verstrijken van de datum tot het verval van de bevoegdheid leidt, is dat een motief om een spoedadvies te vragen (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen: artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State) of, indien er niet meer voldoende tijd rest voor een spoedadvies, om geen advies te vragen (artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State).

op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen).

Hierna wordt daarom eerst de bevoegdheidstoewijzing in artikel 44 van het decreet van 14 maart 2008 onderzocht.

Bij artikel 43, § 1, van het decreet van 14 maart 2008 wordt voorzien in de financiering van een "Aanmoedigingsfonds voor beleidsspeerpunten" ten behoeve van sommige hogescholen en universiteiten. De verdeling van die middelen voor de begrotingsjaren 2008 tot 2010⁽³⁾ wordt in het decreet geregeld, namelijk bij artikel 44, § 1. Vanaf het begrotingsjaar 2011 wordt de verdeling van de middelen van het Aanmoedigingsfonds gestuurd op basis van resultaatsindicatoren, die door de Vlaamse Regering worden vastgesteld.

Artikel 1 van het om advies voorgelegde ontwerp bevat de lijst van algemene resultaatsindicatoren voor de periode 2008-2011. Artikel 2 richt een werkgroep op die onder meer als opdracht krijgt de evaluatie van de resultaatsindicatoren voor te bereiden. Artikel 3 voorziet in een evaluatieprocedure die uiterlijk op 31 december 2010 moet leiden tot een aangepaste lijst van algemene resultaatsindicatoren.

Artikel 44, § 2, derde lid, van het decreet van 14 maart 2008 bepaalt wat volgt:

"De Vlaamse Regering legt uiterlijk op 30 juni 2008, na advies van de Vlaamse Onderwijsraad, de Vlaamse Interuniversitaire Raad, de Vlaamse Hogescholenraad en de studentenkoepelverenigingen in de zin van het decreet van 30 maart 1999 houdende de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen, een lijst vast van algemene resultaatsindicatoren. De Vlaamse Regering kan, na een evaluatie van de eerste beheersovereenkomsten, die lijst bijstellen".

Uit de parlementaire voorbereiding blijkt niet waarom de machtiging aan de Vlaamse Regering om de lijst van algemene resultaatsindicatoren vast te stellen beperkt wordt tot uiterlijk 30 juni 2008. Niettemin volgt daaruit dat, aangezien de limiet

⁽³⁾ Volgens de memorie van toelichting bij het voorontwerp dat tot het decreet van 14 maart 2008 geleid heeft, gaat het om een proefperiode (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2007-08, nr. 1468/1, 44).

voor het vaststellen van de lijst verstreken is, de Vlaamse Regering uit de betrokken bepaling daarvoor thans geen rechtsgrond meer kan putten.

Gelet op het voorgaande kan het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag niet worden aanvaard. Wat artikel 1 van het ontwerp betreft moet immers worden vastgesteld dat zelfs een prompt optreden van de Vlaamse Regering niet meer tot resultaat kan leiden. Wat de artikelen 2 en 3 van het ontwerp betreft moet worden opgemerkt dat de motivering van de hoogdringendheid er niet op betrokken kan worden.

De adviesaanvraag is derhalve niet ontvankelijk, zodat de Raad van State, afdeling wetgeving, het om advies voorgelegde ontwerp niet verder vermag te onderzoeken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME