

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.772/1
VAN 24 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 juni 2008 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag ⁽¹⁾ gemotiveerd als volgt:

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 21 november 1960 bepaalt dat het percentage van de compensatiebijdrage jaarlijks moet worden vastgelegd en dat het de bedoeling is dat dit telkens zou ingaan op 1 januari van het betrokken jaar;

Overwegende dat dit, voor het jaar 2008, eveneens de bedoeling was, maar dat dit niet mogelijk was omdat de sociale partners en de diamanthandelaars de definitieve cijfers inzake inkomsten en uitgaven van deze compensatieregeling over het ganse jaar 2007 wilden afwachten, alvorens een bijdragepercentage te bepalen voor het 3^{de} en het 4^{de} trimester van 2008; dat enkel de bijdragepercentages voor het 1^{ste} en 2^{de} trimester van 2008 werden vastgesteld bij koninklijk besluit van 20 december 2007; dat, ingevolge het inwerkingtreden van deze compensatieregeling op 1 april 2007 in plaats van de vooropgestelde datum van 1 januari 2007, de definitieve cijfers over inkomsten en uitgaven van de compensatieregeling later bekend (voorjaar 2008) zijn geworden; dat de sociale partners en de diamanthandelaars in de beheersorganen van het Fonds hun advies over het bijdragepercentage slechts wilden uitbrengen op basis van definitieve cijfers;

Overwegend dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit nog niet eerder dan vandaag aan de Raad van State kon worden voorgelegd omdat de Regering, overeenkomstig het Protocol van akkoord inzake het sociaal plan, een overzicht diende te krijgen van de financiële toestand van de compensatieregeling om alzo het nieuwe bijdragepercentage voor het 3^{de} en het 4^{de} trimester van het jaar 2008 te kunnen bepalen;

Overwegende dat daarom het tijdig instellen van het bijdragepercentage voor het jaar 2008 voor de continuering van het voormelde sociaal plan in de diamantsector uiterst spoedeisend is".

Vastgesteld moet worden dat de motivering van de spoedeisendheid enkel betrekking heeft op artikel 1 van het ontwerp. Aangezien voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp elke motivering van de spoedeisendheid ontbreekt, en die artikelen inhoudelijk geen uitstaans hebben met het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp, is voor die artikelen niet voldaan aan het bepaalde in artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde

⁽¹⁾ Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State moet deze motivering worden overgenomen in de aanhef van het ontwerp.

wetten op de Raad van State. Bijgevolg is de adviesaanvraag, wat die artikelen van het ontwerp betreft, onontvankelijk. De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt het onderzoek van het voorliggende ontwerp dan ook tot de artikelen 1, 4 en 5. De artikelen 2 en 3 dienen uit het ontwerp te worden weggelaten ⁽²⁾.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe om voor het derde en het vierde trimester van het jaar 2008 het bedrag vast te stellen van de compensatiebijdrage die natuurlijke of rechtspersonen, die als hoofdzakelijke of bijkomstige bedrijvigheid de diamanthandel of de diamantnijverheid hebben, gehouden zijn te betalen aan het intern compensatiefonds van de diamantsector, met het oog op het financieren en het uitbetalen door dit fonds van interne compensatieuitkeringen aan werkgevers die werklieden of werksters tewerkstellen aan het eigenlijke bewerken van diamant. Met het oog hierop wordt artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het intern compensatiefonds voor de diamantsector, waarin thans reeds het bedrag van de compensatiebijdrage voor het eerste en het tweede trimester van het jaar 2008 is vastgesteld, vervangen.

⁽²⁾ Die artikelen dienen bijgevolg in een afzonderlijk ontwerp te worden opgenomen, dat opnieuw ter advisering aan de Raad van State, afdeling wetgeving, zal moeten worden voorgelegd. Eveneens zal moeten worden nagegaan of de adviezen waarvan sprake in het derde en het vierde lid van de aanhef wel degelijk ook kunnen worden betrokken op de artikelen 2 en 3 van het ontwerp. In voorkomend geval zullen de adviezen bedoeld in artikel 8 van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een intern compensatiefonds voor de diamantsector met betrekking tot die artikelen alsnog moeten worden ingewonnen.

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 3*bis* van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een intern compensatiefonds voor de diamantsector, waarbij de Koning wordt gemachtigd om het percentage van de waarde van elke transactie van diamant te bepalen dat wordt toegepast met het oog op de vaststelling van het bedrag van de compensatiebijdrage ⁽³⁾.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient de verwijzing naar de rechtsgrond dan ook te worden beperkt tot artikel 3*bis* van de wet van 12 april 1960.

⁽³⁾ Artikel 5, 3/, van die wet bevat een gelijklopende machtiging aan de Koning.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessoren van de
	M. RIGAUX,	afdeling wetgeving
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.772/1
DU 24 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 20 juin 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 novembre 1960 portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence de la demande d'avis ⁽¹⁾ est motivée comme suit :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 21 november 1960 bepaalt dat het percentage van de compensatiebijdrage jaarlijks moet worden vastgelegd en dat het de bedoeling is dat dit telkens zou ingaan op 1 januari van het betrokken jaar;

Overwegende dat dit, voor het jaar 2008, eveneens de bedoeling was, maar dat dit niet mogelijk was omdat de sociale partners en de diamanthandelaars de definitieve cijfers inzake inkomsten en uitgaven van deze compensatieregeling over het ganse jaar 2007 wilden afwachten, alvorens een bijdragepercentage te bepalen voor het 3^{de} en het 4^{de} trimester van 2008; dat enkel de bijdragepercentages voor het 1^{ste} en 2^{de} trimester van 2008 werden vastgesteld bij koninklijk besluit van 20 december 2007; dat, ingevolge het inwerkingtreden van deze compensatieregeling op 1 april 2007 in plaats van de vooropgestelde datum van 1 januari 2007, de definitieve cijfers over inkomsten en uitgaven van de compensatieregeling later bekend (voorjaar 2008) zijn geworden; dat de sociale partners en de diamanthandelaars in de beheersorganen van het Fonds hun advies over het bijdragepercentage slechts wilden uitbrengen op basis van definitieve cijfers;

Overwegend dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit nog niet eerder dan vandaag aan de Raad van State kon worden voorgelegd omdat de Regering, overeenkomstig het Protocol van akkoord inzake het sociaal plan, een overzicht diende te krijgen van de financiële toestand van de compensatieregeling om alzo het nieuwe bijdragepercentage voor het 3^{de} en het 4^{de} trimester van het jaar 2008 te kunnen bepalen;

Overwegende dat daarom het tijdig instellen van het bijdragepercentage voor het jaar 2008 voor de continuering van het voormelde sociaal plan in de diamantsector uiterst spoedeisend is".

Force est de constater que la motivation de l'urgence ne concerne que l'article 1^{er} du projet. Dès lors que toute motivation de l'urgence fait défaut pour les articles 2 et 3 du projet et que sur le fond, ceux-ci n'ont aucun rapport avec l'article 1^{er} du projet, il n'est pas satisfait pour ces articles à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État. En ce qui concerne ces articles du projet, la demande d'avis est dès lors irrecevable. En conséquence, le Conseil d'État, section de législation

⁽¹⁾ Selon l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, cette motivation doit être reproduite dans le préambule du projet.

limite l'examen du présent projet aux articles 1^{er}, 4 et 5. Les articles 2 et 3 devront être omis du projet ⁽²⁾.

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 1^{er} du projet vise à fixer pour les troisième et quatrième trimestres de l'année 2008 le montant de la cotisation de compensation que des personnes physiques ou morales, qui ont comme activité principale ou accessoire l'industrie ou le commerce du diamant, sont tenues de payer au Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant en vue du financement et du paiement par ce fonds d'allocations de compensation internes aux employeurs occupant des ouvriers ou ouvrières au travail effectif du diamant. À cet effet, le projet remplace l'article 12, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 novembre 1960 portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant, qui fixe déjà le montant de la cotisation de compensation pour les premier et deuxième trimestres de l'année 2008.

2. L'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique suffisant dans l'article 3bis de la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation

(2) Par conséquent, ces articles doivent faire l'objet d'un projet distinct qui devra à nouveau être soumis à l'avis du Conseil d'État, section de législation. Par ailleurs, il faudra vérifier si les avis mentionnés aux troisième et quatrième alinéas du préambule peuvent effectivement se rapporter aux articles 2 et 3 du projet. Le cas échéant, les avis visés à l'article 8 de la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant devront encore être recueillis en ce qui concerne ces articles.

interne pour le secteur du diamant, qui habilite le Roi à fixer le pourcentage de la valeur de chaque transaction de diamant appliqué en vue de la fixation du montant de la cotisation de compensation ⁽³⁾.

Au premier alinéa du préambule du projet, la référence au fondement juridique devra dès lors être limitée à l'article 3*bis* de la loi du 12 avril 1960.

⁽³⁾ L'article 5, 3/, de cette loi accorde une délégation analogue au Roi.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseurs de la
	M. RIGAUX,	section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME