

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.767/1
VAN 24 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 juni 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 tot uitvoering van het decreet van 26 juni 1991 houdende erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de organisaties voor maatschappelijk opbouwwerk hun nieuwe meerjarenplan uiterlijk op 1 juli 2008 moeten indienen. Vóór die datum is het noodzakelijk dat er een rechtsgrond is voor de nieuwe termijn van deze meerjarenplannen. De nieuwe termijn voor de meerjarenplannen is op haar beurt noodzakelijk voor de betere afstemming van de meerjarenplanning in het opbouwwerk, de centra voor algemeen welzijnswerk en de het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, zoals opgenomen in mijn beleidsbrief 2007-2008. Dit wordt tevens toegelicht in de aanhef van het ontwerp van besluit".

Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State moet deze motivering woordelijk worden overgenomen in de aanhef. In dit geval stemt de motivering die in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp wordt weergegeven, niet overeen met de motivering in de adviesaanvraag, die luidt:

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de Vlaamse Regering de termijnen van de meerjarenplannen in het algemeen welzijnswerk, het opbouwwerk en het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, wil gelijkstellen om de werking van de voormelde sectoren en organisaties beter op elkaar af te stemmen; dat voor het opbouwwerk de volgende meerjarenplannen al aanvangen op 1 januari 2009; dat die nieuwe plannen al op 1 juli 2008 aan de administratie moeten worden bezorgd; dat de nieuwe meerjarenplannen van de andere sectoren en organisaties asynchroon, op andere tijdstippen aanvangen; dat de organisaties voor maatschappelijk opbouwwerk al geruime tijd bezig zijn met de opmaak van het voormelde nieuwe meerjarenplan, met een perspectief van zes jaar (volgens de huidige regeling) en dat een drastische verkorting van die termijn *in casu* niet aangewezen noch wenselijk is; dat het ontwerp van besluit in verschillende bepalingen voorziet die aan de bovenvermelde doelstellingen en problemen tegemoetkomen; dat de voorgenomen wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 in werking moeten zijn op 1 juli 2008 om van toepassing te zijn op de voormelde nieuwe meerjarenplannen uit het opbouwwerk; dat met de invoering van de voorgenomen wijzigingen de looptijd van de meerjarenplannen van de drie sectoren op 1 januari 2011 beter op elkaar worden afgestemd en vanaf 1 januari 2016 volledig samenvallen; dat het halen van de voormelde datum van inwerkingtreding cruciaal is om de afstemming niet op de lange baan te schuiven; dat die datum niet gehaald kan worden als het advies wordt verkregen binnen de normale termijn bij de Raad van State, gelet op het feit dat na het advies nog de goedkeuring van de Regering nodig is en het besluit nog gepubliceerd en gecommuniceerd moet worden".

.../...

De adviesaanvrager wordt verzocht om zich in de toekomst te conformeren aan het bepaalde in het genoemde artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State en ervoor te zorgen dat beide motiveringen overeenstemmen.

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging op twee punten van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 tot uitvoering van het decreet van 26 juni 1991 houdende erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk.

Eén van de voorwaarden om als organisatie erkend te worden op grond van het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk, is beschikken over een goedgekeurd meerjarenplan en dit uitvoeren (cf. artikel 3, eerste lid, 3/, van het besluit van 17 juli 2000). Uiterlijk zes maanden voor het aflopen van het meerjarenplan moet een nieuw meerjarenplan worden ingediend, dat eveneens aan goedkeuring is onderworpen (artikel 12 van het besluit). Het meerjarenplan voor de instellingen is een specifiek onderdeel van het meerjarenplan van het regionaal instituut voor maatschappelijk opbouwwerk (artikel 6, § 2, van het besluit).

Enerzijds wijzigt artikel 1 van het ontwerp de periode waarop het meerjarenplan betrekking heeft van zes in vijf jaar. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt als overgangsmaatregel dat het eerstvolgende meerjarenplan over zeven jaar zal lopen, met een actualisatie in 2010.

.../...

Anderzijds preciseert artikel 2 van het ontwerp dat de voorwaarden om erkend te worden, bepaald door artikel 3 van het besluit, eveneens gelden voor het behoud van de erkenning ¹.

Het besluit zal in werking treden op 1 juli 2008 (artikel 4).

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens de vermelding in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 3, § 3, vijfde streepje, en § 4, van het decreet van 26 juni 1991.

De rechtsgrond dient echter in de eerste plaats te worden gezocht in artikel 3, § 2, van het decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om te bepalen aan welke voorwaarden de organisaties en hun activiteiten moeten voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen.

Artikel 3, § 3, vijfde streepje, van het decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de regels te bepalen aangaande de activiteiten en opdrachten die de organisaties moeten uitvoeren om voor erkenning in aanmerking te komen, kan evenwel mede als rechtsgrond worden beschouwd wat betreft het meerjarenplan dat de regionale instituten voor maatschappelijk opbouwwerk moeten opstellen krachtens artikel 4, 2/, a), van het besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient in de eerste aanhefbepaling te worden verwezen naar artikel 3, §§ 2 en 3, vijfde streepje, van het decreet van 26 juni 1991.

⁽¹⁾ De erkenning wordt verleend voor onbepaalde duur (artikel 9, § 5, van het besluit).

Artikel 4

Aangezien de nieuwe regels op 1 juli 2008 in werking zullen treden, terwijl op grond van artikel 12 van het besluit van 17 juli 2000 tegen diezelfde datum een nieuw meerjarenplan moet zijn ingediend, rijst de vraag of alle betrokkenen van de geplande wijzigingen op de hoogte zijn zodat zij er rekening mee kunnen houden bij het opstellen van het nieuwe meerjarenplan. Ter wille van de rechtszekerheid kan het daarom aanbeveling verdienen om, als overgangsmaatregel, de uiterste datum voor het indienen van een nieuw meerjarenplan bijvoorbeeld te verplaatsen naar 1 augustus 2008.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME