

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.752/1

VAN 8 JULI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING

VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 juni 2008 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan «Keerbergen Golf Club»", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Keerbergen Golf Club" definitief vast te stellen.

2.1. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in hoofdzaak geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, met toepassing waarvan de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, of binnen tweehonderd tien dagen in geval van verlenging van de adviestermin.

2.2. Aangezien in het ontwerp eveneens een natuurverwevingsgebied wordt afgebakend (zie artikel 1 van de stedenbouwkundige voorschriften, bijlage II), dient ook naar artikel 27, § 3, eerste lid, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, als rechtsgrond te worden verwezen in de aanhef.

2.3. Het ontwerp beoogt eveneens de gedeeltelijke vernietiging van een verkaveling (zie artikel 1, laatste onderdeel, van de stedenbouwkundige voorschriften, bijlage II). Rechtsgrond daarvoor kan worden gevonden in artikel 132, § 5, van het decreet van 18 mei 1999, in samenhang gelezen met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. In de aanhef van het ontwerp dienen verwijzingen naar deze bepalingen te worden toegevoegd.

.../...

VORMVEREISTEN

In het negende lid van de aanhef wordt melding gemaakt van "het voorwaardelijk gunstig advies van Vlacoro".

Uit de aanhef van een besluit moet blijken dat aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan ⁽¹⁾. Aangezien artikel 42, § 5, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999 voorschrijft dat Vlacoro advies dient uit te brengen, doch niet dat het om een gunstig advies moet gaan, schrappe men in de betrokken aanhefverwijzing de woorden "voorwaardelijk gunstig".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage II

1. In artikel 1 van de stedenbouwkundige voorschriften zijn in het vierde lid "aanvullende bepalingen" ⁽²⁾ opgenomen. Het is echter niet duidelijk wat de betekenis is van de kwalificatie "aanvullend". Zoals de bepalingen zijn geredigeerd, gaat het evenwel om gewone regels.

Ter wille van de rechtszekerheid verdient het daarom aanbeveling de tweede "aanvullende" bepaling als derde lid in het artikel op te nemen, en de eerste "aanvullende" bepaling in te schrijven in het derde lid (dat het vierde wordt). De inleidende zin van dat derde lid (dat het vierde wordt) zal dan luiden:

"Voor zover de ecologische draagkracht van het gebied niet wordt overschreden, er geen betekenisvolle aantasting is van de natuurlijke kenmerken van het gebied en de exploitatie ... (verder zoals in het ontwerp)".

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nrs. 31 en 34, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ In de toelichtingsnota (bijlage III) omschreven als "bijkomende bepalingen".

2. In artikel 1, laatste onderdeel, van de stedenbouwkundige voorschriften worden "[d]e bepalingen van de gebiedsdelen van de verkaveling met nummer 140/FL/55 (01/06/1964) gelegen binnen het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan" "opgeheven". Die bepaling is niet voldoende rechtszeker geformuleerd.

Mede gelet op artikel 132, § 5, van het decreet van 18 mei 1999 wordt daarom ter overweging gegeven ze als volgt te stellen:

"De verkavelingsvergunning van 1 juni 1964 met nummer 140/FL/55 wordt vernietigd, in de mate dat ze betrekking heeft op gebieden die geregeld worden door dit ruimtelijk uitvoeringsplan".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME