

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.719/1
VAN 17 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 juni 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 tot wijziging van artikel 15bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"les dispositions prévues par l'arrêté royal du 3 juin 2007 devaient entrer en vigueur au 1^{er} juillet 2007 et qu'à ce stade, il n'a pas été possible de finaliser l'ensemble des aspects de ce dossier. Compte tenu, dès lors, de la nécessité d'assurer au médecin généraliste en formation un statut apportant toute la sécurité juridique nécessaire".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van de regeling van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 ⁽¹⁾, zoals die is vervat in artikel 3 van dat besluit.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om, "bij in Ministerraad overlegd besluit, en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen", het toepassingsgebied van de voornoemde wet te beperken of uit

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 3 juni 2007 tot wijziging van artikel 15bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

te breiden tot bepaalde categorieën van personen of werknemers en om, in voorkomend geval, de voorwaarden te bepalen waaronder dat kan gebeuren en om in dat verband eventueel bijzondere toepassingsregels vast te stellen.

VORMVEREISTEN

De ontworpen regeling werd niet om advies aan de Nationale Arbeidsraad voorgelegd. Dat advies wordt nochtans uitdrukkelijk voorgeschreven door artikel 2, § 1, van de wet van 27 juni 1969, dat de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt. Het betrokken advies dient derhalve nog te worden ingewonnen ⁽²⁾.

⁽²⁾ Aan die vaststelling wordt geen afbreuk gedaan door het gegeven dat de ontworpen regeling om advies is voorgelegd aan het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, in welk verband de gemachtigde ambtenaar verduidelijkte: "L'avis de l'onss a été sollicité car touchant une matière plus proche de l'onss et non pas un principe à l'ensemble des travailleurs, cette consultation nous paraissait la meilleure vu que la répartition des compétences en matière de consultation des partenaires sociaux lorsque l'AR de 1969 est modifié laisse le choix de l'organe à saisir". Het aldus weergegeven standpunt stuit evenwel op het expliciet in artikel 2, § 1, van de wet van 27 juni 1969 ingeschreven vereiste van advies van de Nationale Arbeidsraad, dat evenmin kan worden ongedaan gemaakt met verwijzing naar de algemene regeling van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.719/1
DU 17 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 juin 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 3 juin 2007 modifiant l'article 15*bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"les dispositions prévues par l'arrêté royal du 3 juin 2007 devaient entrer en vigueur au 1^{er} juillet 2007 et qu'à ce stade, il n'a pas été possible de finaliser l'ensemble des aspects de ce dossier. Compte tenu, dès lors, de la nécessité d'assurer au médecin généraliste en formation un statut apportant toute la sécurité juridique nécessaire".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à modifier le régime d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 3 juin 2007 ⁽¹⁾, prévu à l'article 3 de cet arrêté.

Les dispositions en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui habilite le Roi à étendre ou à limiter, "par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du Conseil national du travail", le champ d'application de la loi précitée à certaines catégories de personnes ou de travailleurs et, le cas échéant, à fixer les conditions dans lesquelles cette extension ou limitation peut

⁽¹⁾ Arrêté royal du 3 juin 2007 modifiant l'article 15bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

intervenir, ainsi que, à cet égard, à déterminer éventuellement des modalités spéciales d'application.

FORMALITÉS

Le texte en projet n'a pas été soumis à l'avis du Conseil national du travail. Or, cet avis est expressément prescrit par l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 27 juin 1969, qui procure le fondement juridique aux dispositions en projet. En conséquence, l'avis concerné devra encore être recueilli ⁽²⁾.

⁽²⁾ Le fait que le texte en projet a été soumis pour avis au comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale n'enlève rien à cette constatation. Le fonctionnaire délégué a précisé à cet égard: "L'avis de l'onss a été sollicité car touchant une matière plus proche de l'onss et non pas un principe à l'ensemble des travailleurs, cette consultation nous paraissait la meilleure vu que la répartition des compétences en matière de consultation des partenaires sociaux lorsque l'AR de 1969 est modifié laisse le choix de l'organe à saisir". Le point de vue ainsi exprimé se heurte toutefois à l'obligation, inscrite explicitement à l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 27 juin 1969, de recueillir l'avis du Conseil national du travail, cette obligation n'étant pas non plus remplie par la référence à la règle générale de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME