

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.717/1

VAN 1 JULI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING

VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 juni 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de vergoedingen van de leden van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs, Vlaamse openbare instelling", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de vergoedingsregeling voor de leden van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs ¹ vast te stellen. Enerzijds worden daartoe de geldende regelingen opgeheven (artikel 4 van het ontwerp), terwijl anderzijds de vergoedingsregeling voor de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid (besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 ²) van toepassing wordt gemaakt op de leden van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs (artikel 2).

RECHTSGROND

In de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar, enerzijds, de artikelen 31 tot 37 van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 en, anderzijds, de artikelen 11, § 2, 3/, a), en 18, § 4, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Die bepalingen kunnen het ontwerp echter niet tot rechtsgrond strekken.

Artikel 11, § 2, 3/, a), van het kaderdecreet bestuurlijk beleid bepaalt immers dat de rechtspersonen die zijn belast met de inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs, van het toepassingsgebied van het kaderdecreet worden uitgesloten. Daaruit volgt dat de machtiging in artikel 18, § 4, van hetzelfde decreet niet kan worden aangewend om een regeling voor de leden van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs vast te stellen.

⁽¹⁾ De Raad van het Gemeenschapsonderwijs is ingesteld bij de artikelen 31 en volgende van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs. Op grond van artikel 4, § 1, van dat decreet zijn de scholengroepen en de Raad van het Gemeenschapsonderwijs de inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs. Het gemeenschapsonderwijs is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid (artikel 3 van het decreet), waarvan de Raad van het Gemeenschapsonderwijs en de scholengroepen organen zijn.

⁽²⁾ Besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen.

In tegenstelling tot het opgeheven bijzonder decreet van 19 december 1988 ³, bevat het bijzonder decreet van 14 juli 1998 geen bepaling die de Vlaamse Regering machtigt om de vergoeding van de leden van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs vast te stellen. Ook de artikelen 31 tot 37 van dat bijzonder decreet strekken het ontwerp derhalve niet tot rechtsgrond.

De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet ook geen andere bepaling waarin rechtsgrond zou kunnen worden gevonden voor het ontwerp.

Het besluit is dan ook dat, zonder voorafgaand optreden van de decreetgever ⁴, het ontwerp de nodige rechtsgrond ontbeert en geen doorgang kan vinden.

⁽³⁾ Zie artikel 26 van het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

⁽⁴⁾ Gelet op artikel 24, § 2, van de Grondwet lijkt het zelfs te moeten gaan om een decreet, aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME