

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.709/3
VAN 24 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 juni 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende het combineren van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de programmeringsperiode 2007-2013", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de gevallen te bepalen waar een combinatie van agromilieumaatregelen mogelijk is.

Wat het Vlaamse Gewest betreft, zijn agromilieumaatregelen, enerzijds, vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling, en, anderzijds, in het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling.

Daarnaast zijn ook nog agromilieumaatregelen vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 betreffende de toekenning van subsidies voor het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en het in stand houden van de genetische diversiteit, en, in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling. Deze beide besluiten zijn evenwel opgeheven bij de reeds vermelde besluiten van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 en 6 juni 2008, maar er gelden nog een reeks overgangsmaatregelen waarop het ontworpen besluit betrekking heeft.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door de decretale bepalingen die rechtsgrond bieden aan de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 en 6 juni 2008.

.../...

3.2. Luidens artikel 2 van het ontwerp zijn agromilieumaatregelen op dezelfde plaats onderling combineerbaar als die mogelijkheid tot combinatie is opgenomen in de bijlage bij het ontwerp.

Wat die al dan niet toegelaten combinatie betreft, dienen de stellers van het ontwerp erover te waken dat die toegelaten of verboden combinatie conform de relevante Europese regelgeving en de rechtsgrond biedende bepalingen van de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 en 6 juni 2008 is, alsmede afgestemd is op die besluiten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (opmerking 3.1), dient de aanhef te worden aangepast, in acht genomen hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008 in advies 44.408/3 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Voor de terzake relevante bepalingen van het hoger voormelde besluit van 6 juni 2008 wordt de rechtsgrond in beginsel geboden door:

- artikel 38 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg;
- de artikelen 45 en 46 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
- artikel 4 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen;
- artikel 42 van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

Artikel 3

5. Luidens artikel 3 heeft het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2008.

In dit verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd is, met name ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt. Bij ontstentenis van een voldoende inzicht in de terzake relevante feitelijke gegevens en gelet op de techniciteit van de ontworpen regeling, kan de Raad van State zich daarover niet uitspreken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS