

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.690/1
VAN 5 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 juni 2008 door de Minister van Pensioenen verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 68, § 10, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.690/1
DU 5 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Pensions, le 4 juin 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 68, § 10, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales", a donné l'avis suivant:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"qu'une modification du calcul de la cotisation de solidarité doit être opérée avec effet au 1^{er} juillet 2008 et qu'il importe dès lors que:

- l'Office des pensions, le Service des Pensions du secteur public et les organismes chargés de la gestion des différents régimes de pension puissent prendre en temps utile et en concertation mutuelle, les dispositions nécessaires à l'adaptation de leurs programmes informatiques et à l'exécution préalable des tests;
- que l'Office national des pensions et les organismes chargés d'appliquer ces dispositions puissent prendre, en temps utile, les dispositions nécessaires à une information complète et correcte des pensionnés".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het vervangen van de tabellen, vermeld in artikel 68, § 2, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Die vervanging gebeurt ter uitvoering van artikel 68, § 10, van de voornoemde wet, zoals die bepaling zal worden ingevoegd door de nog in

.../...

voorbereiding zijnde programmawet ¹. De in te voegen bepaling verleent aan de Koning de bevoegdheid om, bij een besluit dat is overlegd in de Ministerraad en volgens de door de Koning te bepalen nadere regels, de afhoudingen, bedoeld in artikel 68, § 2, van de wet van 30 maart 1994, te herleiden en op te heffen met uitwerking op 1 juli 2008 ².

ONDERZOEK VAN DE TEKST

De draagwijdte van de nieuw ontworpen tabellen kan worden ingepast in de aangehaalde machtigingsbepaling van het in de wet van 30 maart 1994 in te voegen artikel 68, § 10. Niettemin moet erop worden gewezen dat deze laatste wetsbepaling uiteraard in werking zal moeten zijn getreden op de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit, zijnde ten laatste op 1 juli 2008. Er anders over oordelen zou de deugdelijkheid van de ingeroepen rechtsgrond aantasten.

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft binnen het met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State beperkte onderzoek, geen andere opmerkingen te formuleren.

(1) Het betreft de programmawet waarvan het voorontwerp het onderwerp is geweest van het op 11 en 13 maart 2008 uitgebrachte advies 44.249/1/2/3/4 van de Raad van State, afdeling wetgeving, en waarmee de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat op respectievelijk 8 en 29 mei 2008 hun goedkeuring hebben betuigd.

(2) De aldus aan de Koning verleende machtiging verstrijkt op 31 december 2008 en de betrokken besluiten houden op uitwerking te hebben indien ze niet zijn bekrachtigd bij wet binnen twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding.

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

"qu'une modification du calcul de la cotisation de solidarité doit être opérée avec effet au 1^{er} juillet 2008 et qu'il importe dès lors que:

- l'Office des pensions, le Service des Pensions du secteur public et les organismes chargés de la gestion des différents régimes de pension puissent prendre en temps utile et en concertation mutuelle, les dispositions nécessaires à l'adaptation de leurs programmes informatiques et à l'exécution préalable des tests;
- que l'Office national des pensions et les organismes chargés d'appliquer ces dispositions puissent prendre, en temps utile, les dispositions nécessaires à une information complète et correcte des pensionnés".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à remplacer les tableaux mentionnés à l'article 68, § 2, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales. Ce remplacement intervient en exécution de l'article 68, § 10, de la loi précitée, telle que cette disposition sera insérée par la loi-programme qui est encore au

.../...

stade préparatoire ³. La disposition à insérer habilite le Roi à réduire et à abroger, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et selon les modalités qu'Il détermine, avec effet au 1^{er} juillet 2008, les retenues visées à l'article 68, § 2, de la loi du 30 mars 1994 ⁴.

EXAMEN DU TEXTE

Quant à leur portée, les nouveaux tableaux en projet peuvent s'inscrire dans l'habilitation précitée de l'article 68, § 10, qui doit être inséré dans la loi du 30 mars 1994. Il est à noter toutefois que cette dernière disposition législative devra évidemment être entrée en vigueur à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, à savoir au plus tard le 1^{er} juillet 2008. Toute autre option reviendrait à affecter la validité du fondement juridique invoqué.

Le Conseil d'État, section de législation, n'a pas d'autres observations à formuler dans le cadre de l'examen limité en application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

(3) Il s'agit de la loi-programme dont l'avant-projet a fait l'objet de l'avis 44.249/1/2/3/4 que le Conseil d'État, section de législation, a rendu les 11 et 13 mars 2008, et que la Chambre des représentants et le Sénat ont adopté, respectivement les 8 et 29 mai 2008.

(4) L'habilitation ainsi conférée au Roi expire le 31 décembre 2008 et les arrêtés concernés cessent de produire leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés par la loi dans les douze mois de la date de leur entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par
M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME