

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.685/4
DU 30 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 4 juin 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 20 juin 2007 fixant le nombre, le lieu d'établissement, la compétence territoriale et les règles relatives à l'organisation des centres d'examen", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation ci-après.

L'article 25, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire, modifié par l'article 11 de l'arrêté royal du 5 septembre 2006, dispose :

"Art. 25. § 1^{er}. Les examens théorique et pratique, visés à l'article 23, § 1^{er}, 2/ et 4/ de la loi, sont subis dans les centres d'examen organisés par les organismes d'inspection automobile agréés conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 23 décembre 1994 portant détermination des conditions d'agrément et des règles du contrôle administratif des organismes chargés du contrôle des véhicules en circulation. Les examens pratiques pour l'obtention du permis de conduire valable pour la catégorie G peuvent également, aux conditions déterminées par le Ministre, être subis dans les écoles d'agriculture, les centres de formation agricoles ou dans les écoles de conduite qui dispensent l'enseignement pratique de la conduite des véhicules de la catégorie G.

Les candidats subissent l'examen théorique et pratique devant les examinateurs visés à l'article 26. L'examen théorique peut également être subi devant un préposé de l'organisme agissant sous la responsabilité de l'examineur.

§ 2. Le Ministre fixe le nombre des centres d'examen, le lieu de leur établissement, les limites de leur compétence territoriale et les règles relatives à leur organisation.

Les organismes agréés se conforment, pour l'accomplissement de leur mission, aux instructions qui leur sont données par le Ministre ou par son délégué."

Le paragraphe 1^{er} de cette disposition énonce expressément que les examens théoriques sont subis dans les centres d'examen organisés par les organismes d'inspection automobile agréés. La subdélégation de pouvoirs prévue par le paragraphe 2 de cette disposition ne peut, dès lors, être utilisée pour organiser les examens théoriques relatifs au permis de conduire de catégorie B au sein des établissements d'enseignement secondaire, fût-ce sous l'égide d'un centre d'examen énuméré à l'annexe I de l'arrêté ministériel du 20 juin 2007 fixant le nombre, le lieu d'établissement, la compétence territoriale et les règles relatives à l'organisation des centres d'examen. Une telle mesure

.../...

exige la modification soit de l'arrêté royal du 23 mars 1998 précité ⁽¹⁾, soit de l'arrêté royal du 10 juillet 2006 relatif au permis de conduire pour les véhicules de la catégorie B.

⁽¹⁾ Comparer avec la solution retenue pour le nouveau permis G (voir l'article 25, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 précité, tel que complété par l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2006).

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.685/4
VAN 30 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 4 juni 2008 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 juni 2007 houdende bepaling van het aantal, de plaats van vestiging, de territoriale bevoegdheid en de regels betreffende de organisatie van de examencentra", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Artikel 25, §§ 1 en 2, van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs, gewijzigd bij artikel 11 van het koninklijk besluit van 5 september 2006, bepaalt:

"Art. 25 § 1. De theoretische en praktische examens bedoeld in artikel 23, § 1, 2/ en 4/ van de wet, worden afgelegd in de examencentra georganiseerd door de instellingen voor de automobielininspectie erkend overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in verkeer gebrachte voertuigen. De praktische examens voor het behalen van een rijbewijs geldig voor de categorie G kunnen, onder de door de Minister bepaalde voorwaarden, ook afgelegd worden in de landbouwscholen en in de landbouwopleidingscentra of in de rijsscholen die onderricht verstrekken voor het besturen van voertuigen van de categorie G.

De kandidaten leggen het theoretische en het praktische examen af ten overstaan van examinatoren, bedoeld in het artikel 26. Het theoretische examen kan eveneens afgelegd worden voor een aangestelde van de instelling, handelend onder de verantwoordelijkheid van de examinator.

§ 2. De Minister bepaalt het aantal van de examencentra, de plaats van hun vestiging, de grenzen van hun territoriale bevoegdheid en de regelen betreffende hun organisatie.

De erkende instellingen gedragen zich voor de uitvoering van hun opdracht naar de onderrichtingen welke hen door de Minister of door zijn gemachtigde gegeven worden."

Paragraaf 1 van deze bepaling schrijft uitdrukkelijk voor dat de theoretische examens worden afgelegd in de examencentra georganiseerd door de erkende instellingen voor de automobielininspectie. De subdelegatie van bevoegdheid waarin paragraaf 2 van deze bepaling voorziet, kan derhalve niet worden aangewend om de theoretische examens

.../...

betreffende het rijbewijs van categorie B te organiseren in een school voor secundair onderwijs, zelfs niet indien deze school samenwerkt met een examencentrum opgesomd in bijlage I bij het ministerieel besluit van 20 juni 2007 houdende bepaling van het aantal, de plaats van vestiging, de territoriale bevoegdheid en de regels betreffende de organisatie van de examencentra. Een zodanige maatregel vereist dat ofwel het voornoemde koninklijk besluit van 23 maart 1998 ⁽¹⁾ wordt gewijzigd, ofwel het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B.

⁽¹⁾ Vergelijk met de oplossing gekozen voor het nieuwe rijbewijs G (zie artikel 25, § 1, eerste lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 23 maart 1998, zoals dit artikel is aangevuld bij het koninklijk besluit van 1 september 2006).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE