

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.604/3
VAN 17 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 mei 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het toevoegen, aan artikel 2 van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens, van drie nieuwe indelingsmethoden die voor de indeling van de karkassen volgens het geraamde aandeel mager vlees mogen worden gebruikt.

3. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt als (onmiddellijke) rechtsgrond slechts verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte varkens, zonder enige specificering ¹. Dat besluit bevat effectief geen uitdrukkelijke delegatie aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, om de genoemde indelingsmethoden te bepalen, en zou dit ook niet kunnen nu het toelaten van een bepaalde indelingsmethode volgens het geraamde aandeel mager vlees zaak is van de Europese Commissie.

Vraag is dan ook of het ontworpen besluit kan steunen op een afdoende rechtsgrond.

¹Dat besluit vindt zelf rechtsgrond in artikel 3, § 1, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

Krachtens artikel 5, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 mag voor de indeling volgens het geraamde aandeel mager vlees enkel gebruik worden gemaakt van de door de Europese Commissie voor het Vlaamse Gewest goedgekeurde methoden ². In artikel 26, § 1, van hetzelfde besluit wordt vereist dat de betrokkene om onder meer nieuwe methoden voor de indeling volgens het geraamde aandeel mager vlees te laten goedkeuren, aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, een dossier dient voor te leggen waarin de in die bepaling vermelde gegevens zijn opgenomen. Het is dat dossier dat aan de Europese Commissie wordt bezorgd en op grond waarvan de Europese Commissie een beslissing neemt.

Men zou gelet op de onderlinge samenhang van de zo-even genoemde bepalingen staande kunnen houden dat de genoemde minister bevoegd moet worden geacht om een louter declaratieve lijst van door de Europese Commissie goedgekeurde indelingsmethoden bekend te maken. Het is slechts in die interpretatie dat artikel 2 van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 valt in te passen in het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van dezelfde datum. Desalniettemin verdient het aanbeveling om op dit vlak een uitdrukkelijke bepaling in te voeren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Dat besluit biedt evenwel geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Het vierde lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

²Dit in tegenstelling tot de indeling volgens conformatie, met betrekking tot dewelke de goedkeuring van de methoden door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, dient te gebeuren.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHERPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS