

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.581/3
VAN 3 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 mei 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen. Deze wijzigingen hebben voor gevolg dat de Vlaamse Regering bij het bepalen van regels inzake de samenwerking van en tussen gezondheids- en welzijnsvoorzieningen niet langer rekening moet houden met de indeling in zorgregio's die als bijlage bij het decreet is opgenomen, dat bij het bepalen van de programmatie niet langer de regel geldt dat de Vlaamse Regering kiest voor een zo laag mogelijk organisatieniveau, dat aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid wordt gegeven om bepaalde sectoren uit te zonderen van de indeling in zorgregio's, dat niet langer een delegatie geldt om ook voor de samenwerking bijkomende programmacriteria en erkenningsnormen te bepalen en dat de bijlage bij het decreet, die de indeling in zorgregio's bevat, wordt vervangen.

ALGEMENE OPMERKING

3. Bij het ontworpen artikel 3, § 1, vierde lid, wordt aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid toegekend om de sectoren vast te stellen waarvoor de verplichting niet geldt om bij het bepalen van de programmatie de indeling in zorgregio's als bedoeld bij de bijlage bij het decreet, te hanteren.

⁽¹⁾ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

De gemachtigde geeft hiervoor de volgende verantwoording in het licht van het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie:

"De Vlaamse Regering beschikt over de bevoegdheid tot afwijking van deze zorgregio-indeling als referentiekader voor programmatie.

Deze afwijking kan bijvoorbeeld noodzakelijk zijn door andere, bindende regelgeving (voorbeeld: de sector bijzondere jeugdbijstand waar de koppeling met de jeugdrechtbanken duidelijk is. Deze jeugdrechtbanken zijn georganiseerd volgens de bestuurlijke [lees: gerechtelijke] arrondissementen. In dit geval lijkt het aangewezen om bij de programmatie van bv. de sociale diensten bij de jeugdrechtbanken af te wijken van het zorgregioprincipe).

Deze afwijking kan ook ingegeven zijn door aspecten van maatschappelijk belang (voorbeeld: in de ziekenhuizen is het niet wenselijk om zorgprogramma's of zwaar medisch technische apparatuur, gelinkt aan toprefentiezorg, te voorzien in elke zorgregio. Dan moeten vanuit kosteneffectiviteit en/of patiëntveiligheid andere parameters kunnen gelden, zoals een toewijzing aan universitaire of supergespecialiseerde centra).

Wanneer van deze bevoegdheid gebruik wordt gemaakt dient de afwijking te worden toegepast op de totaliteit van de voorzieningen van een sector binnen het domein van welzijns- of gezondheidszorg. Vanuit het gelijkheidsbeginsel vermijden we op deze manier dat voor één of enkele individuele dossiers een afwijking wordt gehanteerd. Afwijkingen kunnen enkel voor de globaliteit van een sector (vb. acute ziekenhuizen) of subsector (vb. zorgprogramma in vitro fertilisatie)."

Het verdient aanbeveling deze verantwoording op te nemen in de memorie van toelichting.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS