

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.580/2
DU 11 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 19 mai 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "arrêtant la liste des postes non subsidiables dans les montants des investissements subsidiables en application de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 30, alinéa 1^{er}, 1/, de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public ¹.

Il convient, dès lors, d'omettre les alinéas 1^{er} et 2 et d'adapter l'alinéa 3 du préambule.

2. L'habilitation accordée au Gouvernement concerne le mode de calcul du subside.

En vertu des articles 10, § 1^{er}, 2/, et 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget, les projets d'arrêté qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses doivent être soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des finances et à l'accord préalable du Ministre du Budget.

Il ressort du dossier que ces formalités ont été accomplies. Il y a lieu de les mentionner au préambule.

⁽¹⁾ Voir aussi l'observation formulée sous l'article 2.

3. Il convient de rédiger l'alinéa 6 comme suit :

"Vu l'avis 44.580/2 du Conseil d'État donné le 11 juin 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État coordonnées le 12 janvier 1973;"

Dispositif

Article 1^{er}

Les mots "du premier alinéa de l'article 30, 1/" doivent être remplacés par les mots "de l'article 30, alinéa 1^{er}, 1/,".

Au point d), il y aurait lieu de préciser ce que l'on entend par l'expression "postes sous titrés".

Article 2

L'auteur du projet n'a pas été habilité à apporter des précisions à l'article 30, alinéa 1^{er}, 2/, de l'ordonnance du 16 juillet 1998, précitée.

L'article 2 doit donc être omis.

Article 3

Cette disposition, qui règle en fait l'organisation des services du Gouvernement, n'a pas sa place dans le texte en projet. Il va de soi que l'administration désignée par l'article 3 doit en tout temps veiller au respect de la réglementation qu'elle est chargée d'appliquer sous l'autorité hiérarchique du ministre dont elle dépend.

Par conséquent, l'article 3 du projet doit être omis.

.../...

Article 4

À défaut d'une justification particulière, il n'y a pas lieu de déroger à la règle habituelle d'entrée en vigueur des textes réglementaires, c'est-à-dire le dixième jour après la publication au Moniteur belge (article 39, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises).

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	H. BOSLY,	assesseurs de la section de législation,
Mesdames	A. WEYEMBERGH,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.580/2
VAN 11 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 19 mei 2008 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot vaststelling van de lijst van niet-subsidieerbare posten in de bedragen van de subsidieerbare investeringen in toepassing van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 30, eerste lid, 1/, van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen ¹.

Het eerste en het tweede lid moeten dus vervallen en het derde lid van de aanhef moet worden aangepast.

2. De machtiging die aan de Regering is verleend, heeft betrekking op de manier waarop de subsidie berekend wordt.

Krachtens de artikelen 10, § 1, 2/, en 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak moeten ontwerpbesluiten waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of uitgaven kunnen ontstaan, vooraf om advies worden voorgelegd aan de inspecteur van Financiën en vooraf voor akkoord worden voorgelegd aan de Minister van Begroting.

⁽¹⁾ Zie ook de opmerking onder artikel 2.

Uit het dossier blijkt dat die vormvereisten zijn vervuld. Ze moeten in de aanhef worden vermeld.

3. Het zesde lid moet als volgt worden gesteld :

"Gelet op advies 44.580/2 van de Raad van State, gegeven op 11 juni 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Dispositief

Artikel 1

De woorden "het eerste lid van artikel 30, 1/" moeten worden vervangen door de woorden "artikel 30, eerste lid, 1/,".

In punt d), moet worden verduidelijkt wat met de woorden "posten onder de titels" wordt bedoeld.

Artikel 2

De steller van het ontwerp is niet gemachtigd om artikel 30, eerste lid, 2/, van de voormelde ordonnantie van 16 juli 1998 nader te bepalen.

Artikel 2 moet dus vervallen.

Artikel 3

Deze bepaling, die in feite de organisatie van de diensten van de Regering regelt, hoort niet thuis in het ontwerp. Het spreekt vanzelf dat het in artikel 3 aangewezen bestuur altijd moet toezien op de naleving van de regelgeving die het moet toepassen onder het hiërarchische gezag van de minister onder wie het ressorteert.

.../...

Artikel 3 van het ontwerp moet dus vervallen.

Artikel 4

Als er geen bijzondere redenen zijn, is er geen grond om af te wijken van de gebruikelijke regel inzake de inwerkingtreding van verordeningsteksten, namelijk de tiende dag na die waarop zij in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt (artikel 39, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	H. BOSLY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouwen	A. WEYEMBERGH,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS