

MTL.

7 EV. 1955	
Transmis a M.	Coördinatie
Overgedragen aan de H.	Bureau

L.4456/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15e September 1954 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "waarbij de modaliteiten worden bepaald voor het instellen van de diensten en de comité's voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen in de ondernemingen der goederen-behandeling in de zeehavens", heeft de 13e Januari 1955 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 15 septembre 1954, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les modalités d'institution des services et des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail dans les entreprises de la manutention dans les ports maritimes", a donné le 13 janvier 1955 l'avis suivant :

- 2 -

Artikel 1, eerste lid, van het ontwerp strekt er toe de werkgevers in de ondernemingen van goederen-behandeling in de zeehavens welke onder een gewestelijk paritair comité vallen, te verplichten een comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen op te richten, welk ook het aantal werknemers zij dat zij te werk stellen.

Het gaat hier om een uitvoeringsbepaling van artikel 831, tweede lid, van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming.

Op artikel 14 na, strekken al de overige bepalingen van het ontwerp tot uitvoering van artikel 840 bis van het Algemeen Reglement, zoals het gewijzigd is bij een ontwerp van koninklijk besluit dat eveneens, onder nummer 4574, aan de Raad van State voor advies is voorgelegd.

Artikel 14 bepaalt dat de in artikel 1 bedoelde werkgevers het bepaalde in het besluit moeten naleven binnen drie maanden na de inwerkingtreding er van. Daarin gaat de Regering te ver : de bedoeling is dat de werkgevers binnen drie maanden de bij artikel 1 opgelegde verplichting moeten nakomen. Er is echter geen enkele reden om de artikelen 2 tot 13, die slechts een toelating verlenen en het gebruik van die toelating regelen, verbindend te maken.

De Raad van State stelt dus voor, ofwel twee onderscheiden besluiten te nemen, te weten : een besluit tot uitbreiding van de verplichting de bedoelde comité's op te richten en een besluit tot uitvoering van artikel 840 bis van het Reglement, ofwel artikel 14 als volgt te stellen :

.../...

"Artikel 14.-

De in artikel 1 bedoelde werkgevers moeten, binnen drie maanden na de inwerkingtreding van dit besluit, de bepalingen van dit artikel naleven."

In dit geval zou ook het opschrift van het ontwerp moeten gewijzigd worden.

Verder late men artikel 1, eerste lid, artikel 3, tweede lid, en artikel 10 wegvallen ; deze bepalingen zijn immers overbodig, zoals trouwens door de gemachtigde van de Regering werd toegegeven.

Ten slotte stelt de Raad van State voor in de Nederlandse tekst van het ontwerp een aantal vormwijzigingen aan te brengen, die uit de hierna-volgende tekst blijken :

... (inleiding zoals in het ontwerp) ...

Artikel 1.-

In de ondernemingen van goederenbehandeling in de zeehavens, welke vallen onder een gewestelijk paritair comité der havens, heeft ieder werkgever, hoeveel werknemers hij ook in dienst hebbe, de verplichting een comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen op te richten, overeenkomstig titel V, hoofdstuk II, van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, goedgekeurd bij het besluit van de Regent van 27 September 1947.

.../...

Dit comité telt minstens twee leden voor ondernemingen met minder dan 50 arbeiders.

Artikel 2.-

De in artikel 1 bedoelde werkgevers, aangesloten bij ... (verder zoals in het ontwerp der Regering) ...

Artikel 3.-

Het hoofd van de gemeenschappelijke dienst voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en het personeel van deze dienst worden aangeduid door de meest representatieve organisatie van de werkgevers die gemeenschappelijk deze dienst ingericht hebben.

Het hoofd van de gemeenschappelijke dienst voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen oefent ten opzichte van de ondernemingen die de gemeenschappelijke dienst ingericht hebben, de bevoegdheden uit, bepaald in de artikelen 834 en 835 van het voormeld Algemeen Reglement.

Artikel 4.-

Het gemeenschappelijk comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen is samengesteld uit een even groot aantal vertegenwoordigers van de werkgevers en vertegenwoordigers der werknemers, waarbij rekening wordt gehouden met het totaal aantal arbeiders tewerkgesteld door de gezamenlijke werkgevers die gemeenschappelijk het comité ingericht hebben.

... (verder zoals in het ontwerp der Regering)

Artikel 5.-

De leden die de werkgevers in het gemeenschappelijk comité vertegenwoordigen, worden aangeduid door de meest representatieve organisaties van de werkgevers die samen het comité ingericht hebben. Tot die leden behoort het hoofd ... (verder zoals in het ontwerp der Regering) ...

Als meest representatieve organisaties van de voormelde werkgevers worden beschouwd de hiernavermelde organisaties :

... (verder zoals in het ontwerp der Regering) ...

Artikel 6.-

De leden die de werknemers vertegenwoordigen, worden aangeduid door de meest representatieve organisaties van de werknemers, in dienst genomen door de werkgevers die gemeenschappelijk het comité opgericht hebben.

Als de meest representatieve werknemersorganisaties worden beschouwd de in een nationaal verbond verenigde interprofessionele organisaties die aan een der volgende voorwaarden voldoen :

- a)
- b) ... (zoals in het ontwerp der Regering)
- c) vertegenwoordigd zijn in het Nationaal Paritair Comité van de nijverheid waaronder de ondernemingen vallen.

.../...

Artikel 7.-

In de havens waar de arbeiders ertoe
... (verder zoals in het ontwerp der Regering) ...

Artikel 8.-

De voorzitter van het gemeenschappelijk
comité wordt gekozen door de meest representatieve
organisaties van de werkgevers die gemeenschappelijk
een comité ingericht hebben onder de werkgeversverte-
genwoordigers in het gemeenschappelijk comité.

Artikel 9.-

Het secretariaat van het gemeenschappelijk
comité wordt waargenomen door het hoofd van de ge-
meenschappelijke dienst voor veiligheid, gezondheid
en verfraaiing van de werkplaatsen, of door een van
zijn adjuncten.

Artikel 10.-

Het gemeenschappelijk comité bezit ten
opzichte van iedere onderneming de bevoegdheden be-
paald in de artikelen 839 en 840 van het voormeld
Algemeen Reglement.

Artikel 11.-

Onder de voorwaarden bedoeld in artikel 838
van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming
en op advies van het gemeenschappelijk comité, kan
dit comité in afdelingen gesplitst worden.

.../...

Artikel 12.-

De instelling van een gemeenschappelijke dienst en van een gemeenschappelijk comité brengt in de verantwoordelijkheid van ieder van de werkgevers die gemeenschappelijk een dienst en een comité ingericht hebben, geen wijziging aan inzake de naleving van de wetten en reglementen betreffende de veiligheid en de gezondheid.

Artikel 13.-

De betrokken beroepsgroepering doet aan het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg, diensten der technische en medische inspectie van de arbeid, toekomen de naam en het adres van de werkgevers die gemeenschappelijk een dienst en een comité ingericht hebben.

Artikel 14.-

De in artikel 1 bedoelde werkgevers moeten binnen drie maanden na de inwerkingtreding van dit besluit de bepalingen ervan naleven.

Brussel,

L'article 1er, alinéa 1er, du projet tend à imposer aux employeurs d'entreprises de manutention dans les ports maritimes qui ressortissent à une commission paritaire régionale, l'obligation d'organiser un comité de sécurité d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, quel que soit le nombre de travailleurs qu'ils occupent.

Cette disposition constitue une mesure d'exécution de l'article 831, alinéa 2, du Règlement général pour la protection du travail.

Les autres dispositions du projet, à l'exception de l'article 14, sont prises en exécution de l'article 840 bis du Règlement général, tel qu'il a été modifié par un projet d'arrêté royal dont le Conseil d'Etat a également été saisi, sous le numéro 4574.

L'article 14 dispose que les employeurs visés à l'article 1er doivent se conformer aux dispositions de l'arrêté dans les trois mois de son entrée en vigueur. Les termes employés dépassent l'intention du Gouvernement, qui veut que les employeurs doivent se conformer dans les trois mois à l'obligation imposée par l'article 1er. Quant aux articles 2 à 13, qui ne font que prévoir une faculté et en règlent l'usage, il n'y a pas lieu de les rendre obligatoires.

En conséquence, le Conseil d'Etat propose soit de prendre deux arrêtés distincts, savoir un arrêté étendant l'obligation de créer les comités

.../...

susmentionnés et un autre arrêté pris en exécution de l'article 840 bis du Règlement, soit de rédiger l'article 14 comme suit :

"Article 14.-

Les employeurs visés à l'article 1er doivent se conformer aux dispositions de cet article dans les trois mois de l'entrée en vigueur du présent arrêté."

Dans ce cas, il conviendrait aussi de modifier l'intitulé du projet.

D'autre part, il y aurait lieu d'omettre l'article 1er, alinéa 1er, l'article 3, alinéa 2, et l'article 10, ces dispositions étant inutiles, comme l'a admis le délégué du Gouvernement.

Enfin, il est suggéré d'apporter quelques modifications de forme à la version néerlandaise du projet; elles ressortent du texte qui fait suite à la version néerlandaise de cet avis.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J.SUETENS,
Messieurs :

eerste-voorzitter van
de Raad van State,
premier président du
Conseil d'Etat,

voorzitter
président

D.DECLEIRE,
K.MEES,

raadsheren van State,
conseillers d'Etat,

L.FREDERICQ,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,

F.DUCHENE,

assesseurs de la
section de législation,

J.CYPRES,

adjunct-griffier,
greffier adjoint,

griffier
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H.MEES. Het verslag werd uitge-
bracht door de H.DUCHATELET,
adjunct-lid van het Coördinatie-
bureau.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M.MEES. Le rapport
a été présenté par M.DUCHATELET,
membre adjoint du Bureau de
coordination.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.