

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 44.530/3  
VAN 27 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 mei 2008 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende het energieprestatiecertificaat voor nieuwe gebouwen die bestemd zijn voor wooneenheden, kantoren en diensten, en onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*  
\*      \*

### RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het merendeel van de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 17, §§ 3 en 4, van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen (hierna: de ordonnantie).

Wat de artikelen 4 en 5 van het ontworpen besluit betreft, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, *juncto* artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 18, § 1, van de ordonnantie.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

3. Voor het eerste lid van de aanhef dienen twee nieuwe leden te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar respectievelijk artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

4. In het huidige eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar de artikelen 17, §§ 3 en 4, en 18, § 1, van de ordonnantie.

5. Het vierde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 44.530/3 van de Raad van State, gegeven op 27 mei 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

#### Artikel 2

6. Artikel 2 is slechts een parafrasering van artikel 17, § 1, van de ordonnantie en is overbodig. Dat artikel kan dan ook beter uit het ontwerp worden weggelaten.

Willen de stellers van het ontwerp, omwille van de leesbaarheid van de tekst, toch die bepaling van de ordonnantie overnemen, dan moet uit de formulering van de bepaling van het ontwerp de oorsprong ervan blijken ("overeenkomstig artikel ... van de ordonnantie ...").

#### Artikel 9

7. In de Nederlandse tekst van artikel 9 schrijve men "treedt in werking" in plaats van "wordt van kracht".

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                                     |
|----------|---------------------|-------------------------------------|
| de Heren | J. SMETS,           | staatsraad, voorzitter,             |
|          | B. SEUTIN,          |                                     |
|          | W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,                        |
|          | H. COUSY,           | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | M. VERSCHRAEGHEN,   | toegevoegd griffier.                |

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 44.530/3  
DU 27 MAI 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'Eau le 13 mai 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif au certificat de performance énergétique pour les bâtiments neufs affectés à l'habitation individuelle, aux bureaux et services et à l'enseignement", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

\*  
\*   \*

### FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. La majorité des dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 17, §§ 3 et 4, de l'ordonnance du 7 juin 2007 relative à la performance énergétique et au climat intérieur des bâtiments (ci-après: l'ordonnance).

Les articles 4 et 5 de l'arrêté en projet peuvent trouver un fondement juridique dans l'article 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, combiné avec l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, combiné avec l'article 18, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Préambule

3. On insérera, avant le premier alinéa du préambule, deux nouveaux alinéas faisant référence, respectivement, à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et à l'article 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

.../...

4. Au premier alinéa actuel du préambule, on pourrait préciser le fondement juridique par une référence aux articles 17, §§ 3 et 4, et 18, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance.

5. On rédigera le quatrième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 44.530/3 du Conseil d'État, donné le 27 mai 2008, en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

#### Article 2

6. L'article 2 n'étant qu'une paraphrase de l'article 17, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance, il est superflu. Dès lors, mieux vaudrait le distraire du projet.

Si, dans un souci de lisibilité du texte, les auteurs du projet souhaitent néanmoins répéter cette disposition de l'ordonnance, l'origine de la disposition du projet doit résulter de sa formulation ("conformément à l'article ... de l'ordonnance ...").

#### Article 9

7. Dans le texte néerlandais de l'article 9, on écrira "treedt in werking" au lieu de "wordt van kracht".

-----

La chambre était composée de

|           |                     |                                         |
|-----------|---------------------|-----------------------------------------|
| Messieurs | J. SMETS,           | conseiller d'État, président,           |
|           | B. SEUTIN,          |                                         |
|           | W. VAN VAERENBERGH, | conseillers d'État,                     |
|           | H. COUSY,           | assesseur de la section de législation, |
| Madame    | M. VERSCHRAEGHEN,   | greffier assumé.                        |

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS