

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.523/3
VAN 27 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 mei 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vastlegging van de nadere regels voor de aanvraag en de toekenning van premies voor het uitvoeren van energiebesparende investeringen in woongebouwen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt, globaal genomen, rechtsgrond in de artikelen 4, eerste lid, 5, tweede lid, en 12, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 tot toekenning van premies voor het uitvoeren van energiebesparende investeringen in woongebouwen, die zelf rechtsgrond vinden in de artikelen 5 en 12 van het decreet van 2 april 2004 tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto.

3. Er dient evenwel een voorbehoud te worden gemaakt voor artikel 3, § 4, van het ontwerp. Daarin wordt een bijzondere regeling ingevoerd voor de verdeling van de erin bedoelde premies bij werken in woongebouwen met verschillende wooneenheden wanneer die werken niet aan individuele wooneenheden kunnen worden gekoppeld. Zulk een regeling overstijgt het vaststellen van de bedragen van de premies, en dient in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 te worden opgenomen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zoals overigens het geval is voor de hypothese dat het betrokken gebouw een gemengde functie heeft (zie artikel 11, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient te worden verwezen naar de artikelen 5 en 12, eerste lid, van het erin vermelde decreet van 2 april 2004.

5. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Aangezien de minister, bevoegd voor de energie, de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan de artikelen 4, eerste lid, 5, tweede lid, en 12, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ⁽²⁾, overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

6. In het derde lid van de aanhef dient, conform hetgeen is opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, te worden verwezen naar de artikelen 4, eerste lid, 5, tweede lid, en 12, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008.

⁽²⁾ Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS