

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.522/4
DU 4 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 9 mai 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les conditions en matière d'aptitude physique et mentale des contrôleurs de la circulation aérienne", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

Conformément à l'article 6, § 4, 3/, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des gouvernements de régions.

Ne figurent cependant dans le dossier joint à la demande d'avis, que les courriers adressés par l'auteur du projet, en date du 9 mai 2008, aux différents gouvernements de régions. Il lui revient par conséquent de veiller à ce que cette formalité préalable soit menée jusqu'à son terme.

Observations particulières

Préambule

Les alinéas du préambule consacrés au visa de l'accomplissement des formalités préalables (association des gouvernements de régions et consultation de la section de législation du Conseil d'État) doivent précéder les considérants décrivant le contexte normatif international et communautaire dans lequel s'inscrit le projet.

Dispositif

Article 3

L'article 3 du projet prévoit que l'arrêté entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. Cette dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des textes réglementaires, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, peut être justifiée en raison de la date limite de transposition de la directive 2006/23/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2006 concernant une licence communautaire de contrôleur de la circulation aérienne (le 17 mai 2008).

L'auteur du projet doit cependant rester attentif au fait que ce dernier ne peut entrer en vigueur avant que l'arrêté royal du 9 mai 2008 réglementant les licences de contrôleur de la circulation aérienne (publié au Moniteur belge ce 4 juin 2008 et entrant en vigueur dix jours après cette publication), dont il exécute l'article 26, ne soit lui-même entré en vigueur.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.522/4
VAN 4 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 9 mei 2008 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de voorwaarden inzake lichamelijke en geestelijke geschiktheid van luchtverkeersleiders", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient voor het onderzochte ontwerp de procedure ter zake van het erbij betrekken van de gewestregeringen te worden gevolgd.

In het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier komen evenwel alleen de brieven voor die de indiener van het ontwerp op 9 mei 2008 aan de verschillende gewestregeringen heeft gericht. Het staat bijgevolg aan hem erop toe te zien dat deze voorafgaande formaliteit wordt afgehandeld.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

De leden van de aanhef waarin staat dat de voorafgaande vormvereisten zijn vervuld (het erbij betrekken van de gewestregeringen en het inwinnen van het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State), moeten komen vóór de overwegingen die de internationale en communautaire regelgevende context beschrijven waarin het ontwerp past.

DispositiefArtikel 3

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Deze afwijking van de gangbare termijn van inwerkingtreding van regelgeving, bepaald door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, kan worden gerechtvaardigd door de uiterste datum voor de omzetting van richtlijn 2006/23/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 5 april 2006 inzake een communautaire vergunning van luchtverkeersleiders (17 mei 2008).

De indiener van het ontwerp moet er evenwel op letten dat dit ontwerp niet in werking mag treden alvorens het koninklijk besluit van 9 mei 2008 tot regeling van de vergunningen van luchtverkeersleider (dat is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 4 juni 2008 en in werking treedt tien dagen na deze bekendmaking), waarvan het artikel 26 uitvoert, zelf in werking is getreden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE