

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.518/1
44.519/1
VAN 3 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 mei 2008 door de Minister van Klimaat en Energie, belast met Consumentenzaken, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over

- 1/ een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het op de markt brengen van machines" (44.518/1);
- 2/ een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 betreffende het op de markt brengen van liften" (44.519/1),

heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

1. De om advies voorgelegde ontwerpen van besluit, die het voorwerp zijn van de adviesaanvragen 44.518/1 en 44.519/1, strekken tot omzetting in het interne recht van richtlijn 2006/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 mei 2006 betreffende machines en tot wijziging van richtlijn 95/16/EG (herschikking) ⁽¹⁾.

2. Beide ontwerpen vinden rechtsgrond in artikel 4 van de wet van 9 februari 1994 betreffende de veiligheid van producten en diensten, met dien verstande dat voorbehoud dient te worden gemaakt voor de erkenningsregeling in artikel 11, § 1, van het ontwerp 44.518/1. Met artikel 11, § 1, van het ontwerp 44.518/1 beogen de stellers ongetwijfeld tegemoet te komen aan artikel 14 van richtlijn 2006/42/EG, doch dit kan uiteraard niet gebeuren zonder dat daartoe een deugdelijke rechtsgrond in de interne rechtsorde bestaat. De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet evenwel niet welke bepaling van de wet van 9 februari 1994, noch welke andere wetsbepaling de Koning bevoegd maakt om de erkenning van de betrokken instanties te regelen ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Terwijl het ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het op de markt brengen van machines" (ontwerp 44.518/1) strekt tot omzetting van de autonome bepalingen van richtlijn 2006/42/EG, beoogt het ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 betreffende het op de markt brengen van liften" (ontwerp 44.519/1) de bepalingen van de voornoemde richtlijn om te zetten die richtlijn 95/16/EG wijzigen en die betrekking hebben op liften.

⁽²⁾ De verwijzing naar het koninklijk besluit van 31 maart 1995 betreffende de erkenning van de instanties die aangemeld worden bij de Commissie van de Europese Gemeenschappen voor de toepassing van bepaalde conformiteitsbeoordelingsprocedures, kan aan die vaststelling geen afbreuk doen.

ONDERZOEK VAN ONTWERP 44.518/1.Aanhef

Rekening houdend met de recent gewijzigde legistieke richtlijnen schrappen men aan het einde van het derde lid van de aanhef van het ontwerp de zinsnede, "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 december 2005" ⁽³⁾.

Artikel 2

Aan het einde van de Nederlandse tekst van artikel 2, § 2, 9/, van het ontwerp moeten de woorden "een onder deze richtlijn vallende machine" worden vervangen door de woorden "een onder dit besluit vallende machine".

Artikel 9

Artikel 9, § 3, van het ontwerp moet worden aangevuld met het oog op het omzetten in het interne recht van het bepaalde in artikel 12, lid 3, c), van richtlijn 2006/42/EG.

ONDERZOEK VAN ONTWERP 44.519/1.Aanhef

Rekening houdend met de recent gewijzigde legistieke richtlijnen schrappen men aan het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp de zinsnede, "de artikelen 1, 4 en 31 en bijlage I, punten 1.1, 1.2 en 5.1" ⁽⁴⁾.

⁽³⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽⁴⁾ *Ibid.*

Artikel 7

Aan het einde van artikel 7 van het ontwerp schrijve men "... dat in werking treedt op de dag van de bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.518/1
44.519/1
DU 3 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Climat et de l'Énergie, compétent de la Consommation, le 9 mai 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur:

- 1/ un projet d'arrêté royal "concernant la mise sur le marché des machines" (44.518/1);
- 2/ un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 août 1998 concernant la mise sur le marché des ascenseurs" (44.519/1),

a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DES PROJETS

1. Les projets d'arrêté soumis pour avis, faisant l'objet des demandes 44.518/1 et 44.519/1, entendent transposer en droit interne la directive 2006/42/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 17 mai 2006 relative aux machines et modifiant la directive 95/16/CE (refonte) ⁽¹⁾.

2. Les deux projets tirent leur fondement juridique de l'article 4 de la loi du 9 février 1994 relative à la sécurité des produits et des services, sous réserve du régime d'agrément prévu à l'article 11, § 1^{er}, du projet 44.518/1. Par cet article, les auteurs entendent sans aucun doute satisfaire à l'article 14 de la directive 2006/42/CE, mais ce qui évidemment ne se peut sans fondement juridique adéquat dans l'ordre juridique interne. Le Conseil d'État, section de législation, ne voit toutefois pas quelle disposition de la loi du 9 février 1994, ni quelle autre disposition légale habilite le Roi à régler l'agrément des organismes concernés ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Alors que le projet d'arrêté royal "concernant la mise sur le marché des machines" (projet 44.518/1) vise la transposition des dispositions autonomes de la directive 2006/42/CE, le projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 août 1998 concernant la mise sur le marché des ascenseurs" (projet 44.519/1) entend transposer les dispositions de la directive susvisée qui modifient la directive 95/16/CE et qui concernent les ascenseurs.

⁽²⁾ La référence à l'arrêté royal du 31 mars 1995 concernant l'agrément des organismes qui sont notifiés à la Commission des Communautés européennes pour l'application de certaines procédures d'évaluation de conformité, n'y change rien.

EXAMEN DU PROJET 44.518/1Préambule

Compte tenu des règles de légistique récemment modifiées, on supprimera à la fin du troisième alinéa du préambule du projet le segment "modifié par l'arrêté royal du 6 décembre 2005" ⁽³⁾.

Article 2

À la fin du texte néerlandais de l'article 2, § 2, 9/, du projet, les mots "een onder deze richtlijn vallende machine" doivent être remplacés par les mots "een onder dit besluit vallende machine".

Article 9

L'article 9, § 3, du projet doit être complété en vue de la transposition en droit interne de la règle énoncée à l'article 12, paragraphe 3, c), de la directive 2006/42/CE.

EXAMEN DU PROJET 44.519/1Préambule

Compte tenu des règles de légistique récemment modifiées, on supprimera, à la fin du deuxième alinéa du préambule du projet, le segment "les articles 1^{er}, 4 et 31 et l'annexe I, points 1.1, 1.2 et 5.1" ⁽⁴⁾.

⁽³⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'Etat, 2008, n° 30, formule F 3-3, consultable sur le site internet du Conseil d'Etat (www.raadvst-consetat.be).

⁽⁴⁾ *Ibid.*

Article 7

À la fin de l'article 7 du projet, on écrira "... qui entre en vigueur le jour de la publication de l'arrêté au Moniteur belge".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME