

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.502/1
VAN 20 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 april 2008 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de steun aan ondernemingen bestemd voor de kinderdagopvang", heeft het volgende advies gegeven:

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de steun aan ondernemingen te regelen die is bestemd voor de kinderopvang en beoogt daarmee uitvoering te geven aan artikel 58 van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie, dat luidt:

"De regering kan, tegen de voorwaarden die in onderhavige afdeling zijn bepaald, steun verlenen onder de vorm van een premie aan ondernemingen voor de oprichting en/of reservatie van nieuwe plaatsen in de kinderopvang ten gunste van hun personeelsleden, voor kinderen van nul tot drie jaar. Deze oprichtingen en/of reservaties dienen te gebeuren volgens de regels vastgesteld door de gemeenschappen. Er wordt extra steun toegekend aan de ondernemingen die een bepaalde verhouding van zeer laag geschoolde of laaggeschoolde werknemers tewerkstellen.

De regering bepaalt, naargelang de grootte van de onderneming, de verhouding bedoeld in het voorgaande lid.

De regering bepaalt wat dient te worden verstaan onder zeer laag geschoolde of laaggeschoolde werknemers".

De Raad van State, afdeling wetgeving, is van oordeel de opmerking te moeten herhalen die hij bij de aangehaalde bepaling van de organieke ordonnantie, in ontwerpvorm, heeft gemaakt in advies 42.145/1 van 15 februari 2007 ⁽¹⁾ en die luidde:

"Het komt de Raad van State, afdeling wetgeving, voor dat het verband dat deze bepaling vertoont met de economische expansie van dermate indirecte aard is dat moet worden aangenomen dat erin veeleer een aangelegenheid wordt geregeld - de kinderopvang - die een gemeenschapsbevoegdheid betreft en die bijgevolg het bevoegdheidskader overstijgt, bedoeld in artikel 39 van de Grondwet".

De ontworpen regeling behoort volgens de Raad van State, afdeling wetgeving, om de aangehaalde reden evenmin tot de bevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en kan derhalve volgens hem geen doorgang vinden.

⁽¹⁾ Advies 42.145/1 van 15 februari 2007 over een voorontwerp van ordonnantie "betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie" (*Parl. St., Br. H. Parl., 2006-07, A-403/1, 49*).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.502/1
DU 20 MAI 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente, le 30 avril 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif à l'aide aux entreprises destinée à l'accueil de la petite enfance", a donné l'avis suivant:

Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis entend régler l'aide aux entreprises qui est destinée à l'accueil de la petite enfance et entend ainsi pourvoir à l'exécution de l'article 58 de l'ordonnance organique du 13 décembre 2007 relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique, qui dispose:

"Le gouvernement peut, aux conditions déterminées dans la présente section, octroyer une aide, sous la forme d'une prime, aux entreprises pour la création et/ou la réservation de nouvelles places au profit des membres de leur personnel auprès de milieux d'accueil pour enfants de zéro à trois ans, selon les règles établies par les communautés. Une aide complémentaire est octroyée aux entreprises qui emploient une proportion de travailleurs infraqualifiés ou moyennement qualifiés.

Le gouvernement détermine, en fonction de la taille de l'entreprise, la proportion visée à l'alinéa précédent.

Le gouvernement détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par travailleurs infraqualifiés ou moyennement qualifiés".

Le Conseil d'État, section de législation, estime devoir répéter l'observation qu'il a formulée concernant la disposition précitée de l'ordonnance organique, dont le projet a été examiné dans l'avis 42.145/1 du 15 février 2007 ⁽¹⁾, et qui s'énonçait comme suit:

"Il apparaît au Conseil d'État, section de législation, que cette disposition a un lien tellement indirect avec l'expansion économique qu'il faut considérer qu'elle règle plutôt une matière - l'accueil d'enfants - de la compétence des communautés et qui excède par conséquent le cadre de compétences visé à l'article 39 de la Constitution".

Pour le motif précité, le Conseil d'État, section de législation, estime que les dispositions en projet ne relèvent pas non plus de la compétence du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et ne peuvent dès lors être concrétisées selon lui.

⁽¹⁾ Avis 42.145/1 du 15 février 2007 sur un avant-projet d'ordonnance organique "relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique" (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux. Cap., 2006-07, A-403/1, 49).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME