

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 44.495/1
VAN 29 MEI 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 april 2008 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur, regio Haspengouw-Voeren: landbouw-, natuur- en bosgebieden «Jongenbos en vallei van de Mombeek van Wintershoven tot Wimmertingen»", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur, regio Haspengouw-Voeren: landbouw-, natuur- en bosgebieden «Jongebos en vallei van de Mombeek van Wintershoven tot Wimmertingen»" definitief vast te stellen.

Rechtsgrond daarvoor wordt geboden door de decretale bepalingen waaraan in de aanhef van het ontwerp wordt gerefereerd.

PROCEDURE

1. Op grond van artikel 42, § 6, laatste lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening heeft de Vlaamse Regering op 25 april 2008 beslist de termijn waarbinnen het plan moet worden vastgesteld te verlengen met zestig dagen. Zonder die verlenging zou het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan vervallen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek. Tijdens de behandeling van de adviesaanvraag door de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt deze termijn geschorst (artikel 42, §§ 6 en 7, van het decreet).

Teneinde ervan te doen blijken dat de voorgeschreven vormen zijn nageleefd, dient melding te worden gemaakt van die verlenging in de aanhef van het besluit.

.../...

2. Artikel 42, § 6, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999 luidt:

"Bij de definitieve vaststelling van het plan kunnen ten opzichte van het voorlopig vastgestelde plan slechts wijzigingen worden aangebracht, die gebaseerd zijn op of voortvloeien uit de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde bezwaren en opmerkingen of de adviezen, uitgebracht door de aangeduide gewestelijke diensten en overheden, of het advies van de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening".

In de aanhef van het ontwerp wordt uiteengezet dat

"tijdens de lopende procedure tot opmaak van dit ruimtelijk uitvoeringsplan de Vlaamse Regering een besluit tot vaststelling van nadere regels met betrekking tot de vorm en de inhoud van de ruimtelijke uitvoeringsplannen goedkeurde 11 april 2008; dat bij dit ontwerp van besluit een niet-normatieve bijlage gevoegd die typebepalingen bevat die kunnen worden gebruikt bij de redactie van stedenbouwkundige voorschriften van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan; dat de stedenbouwkundige voorschriften in het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan werden opgesteld op basis van de ontwerpen van typebepalingen zoals gekend op dat ogenblik; dat op een beperkt aantal plaatsen in de typebepalingen en de toelichting bij de typebepalingen bijkomende tekstuele verduidelijkingen werden aangebracht en/of herformuleringen werden aangebracht; dat het aangewezen is de voorschriften in het ruimtelijk uitvoeringsplan hierop af te stemmen; dat de Vlaamse Regering - binnen de marges van wat aangepast kan worden na een openbaar onderzoek - op een aantal plaatsen de verordenende stedenbouwkundige voorschriften aangepast heeft aan de voorstellen voor typebepalingen zoals tot op heden gekend op volgende plaatsen:

- artikel 1. Agrarisch gebied:
 - schrappen van het woord «leefbaar» voor landbouwbedrijf;
 - vervangen van «mestverwerking» door «mestbehandeling en mestvergistung»;
 - toevoegen van de functie «jeugdlogies» als toelaatbare functiewijziging;
 - de voorwaarden dat het niet toegestaan is om bij functiewijzigingen «gedurende een periode van tien jaar na de vergunning tot wijziging van het gebruik ingrijpende werken uit te voeren om het gebouw bouwfysisch geschikt te maken voor de nieuwe functie», noch «dat in een periode van twee jaar voor de aanvraag van de functiewijziging uit financieel of bouwtechnisch oogpunt ingrijpende werken uitgevoerd werden», worden geschrapt en vervangen door een bepaling die stelt dat de functie gerealiseerd kan worden als «de bestaande structuur van het gebouw grotendeels kan worden benut en gevaloriseerd, waarbij het gebouw aangepast kan worden aan hedendaagse comfort-, energie- of milieueisen»;
 - vervangen van «bestaande woningen» door «bestaande woningen, gebouwen of constructies» in de bepalingen voor zonevreemde woningen;
 - vervangen van «gebouwen en constructies» door «woningen, bedrijven, gebouwen en constructies» in de bepalingen over de mogelijke gemeentelijke en provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen voor «gebouwen en constructies waarvan de functie geen verband houdt met de algemene bestemming van het gebied» en toevoegen van een bepaling dat in voorkomend geval de bestaande gemeentelijke en provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen in die zin onverminderd van kracht blijven;

.../...

- een beperkt aantal aanpassingen van eerder taalkundige aard in de verschillende voorschriften".

De aldus ten opzichte van het voorlopig vastgestelde plan aangebrachte wijzigingen zijn niet terug te voeren tot elementen uit het openbaar onderzoek of uit de raadpleging van de betrokken besturen en de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening, maar tot bepalingen uit een besluit van de Vlaamse Regering ⁽¹⁾.

Er dient dan ook te worden vastgesteld dat die wijzigingen niet conform voormeld artikel 42, § 6, tweede lid, van het decreet zijn. Ze moeten derhalve worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage II bevat de stedenbouwkundige voorschriften. In de artikelen 1.8, 2.3, 3.4, 4.6 en 5.4 wordt melding gemaakt van "technieken van natuurtechnische milieubouw" die dienen te worden gehanteerd.

Daarover om uitleg gevraagd heeft de gemachtigde van de Vlaamse Regering verklaard dat met die omschrijving wordt verwezen "naar een geheel van technieken die gebruikt worden om bij de inrichting (en het beheer) van infrastructuurwerken (wegen, waterlopen) bestaande natuurwaarden zoveel als mogelijk te behouden of ze te ontwikkelen of te versterken, en meer algemeen om te komen tot 'milieuvriendelijke' oplossingen voor ruimtelijke ingrepen". De gemachtigde heeft er aan toegevoegd dat deze technieken niet bij wet zijn vastgelegd.

⁽¹⁾ Dat besluit van de Vlaamse Regering van 11 april 2008 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de vorm en de inhoud van de ruimtelijke uitvoeringsplannen (voor de tekst, zie <http://www2.vlaanderen.be/ruimtelijk/Nwetgeving/uitvoeringsbesluiten/typevoorschriften.html>) blijkt nog niet te zijn bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en is dus nog niet in werking getreden. Dat besluit is luidens zijn artikel 4 van toepassing "op de gewestelijke, provinciale of gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen waarvoor de uitnodiging voor de eerste plenaire vergadering wordt verstuurd na de inwerkingtreding van dit besluit".

Ter wille van de rechtszekerheid zal daarom in de ontworpen regeling nader moeten worden aangegeven wat er precies wordt bedoeld met de voornoemde technieken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME