

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.481/3
VAN 20 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 april 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de jachtopeningstijden in het Vlaamse Gewest voor de periode van 1 juli 2008 tot en met 30 juni 2013", heeft het volgende advies gegeven:

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om, ter uitvoering van artikel 4 van het jachtdecreet van 24 juli 1991, de data van de opening en van de sluiting van de jacht in het Vlaamse Gewest te bepalen.

2.1. Het ontwerp bevat vijf hoofdstukken. Hoofdstuk I (artikelen 1 en 2) bevat algemene bepalingen. Hoofdstuk II (artikelen 3 tot 6) bepaalt de gewone openingstijden voor de jacht. Hoofdstuk III (artikel 7) heeft betrekking op de openingstijden voor bijzondere bejaging. Hoofdstuk IV (artikelen 8 en 9) bevat andere bepalingen met betrekking tot de openingstijden. Hoofdstuk V (artikelen 10 en 11) bevat de slotbepalingen.

2.2. Artikel 1 van het ontwerp definieert, voor de toepassing van het ontworpen besluit, de begrippen "agentschap" en "minister".

Artikel 2 bepaalt dat het besluit geldt voor de periode van 1 juli 2008 tot 30 juni 2013. Die periode omvat vijf jachtseizoenen die telkens aanvangen op 1 juli en eindigen op 30 juni van het daarop volgende kalenderjaar.

De bepalingen van hoofdstuk II bevatten de gewone openingstijden van de jacht, inzonderheid met betrekking tot het grofwild (artikel 3), het kleinwild (artikel 4), het waterwild (artikel 5) en het overige wild (artikel 6).

Artikel 7 bevat in afwijking van de artikelen 2 tot 6 van het ontwerp, aanvullende openingstijden voor bijzondere bejaging "ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, weiden of eigendommen, voor het natuurbeheer of als dat

.../...

noodzakelijk is voor de veiligheid van het luchtverkeer, en op plaatsen waar geen andere bevredigende oplossing bestaat".

Artikel 8 bevat aanvullende bepalingen met betrekking tot de openingstijden van de jacht, onder meer wat betreft de jacht met de drijfhand.

Bij artikel 9 van het ontwerp wordt het hoofd van het Agentschap voor Natuur en Bos gemachtigd afzonderlijke vergunningen te verlenen voor specifieke, in de tijd bepaalde jachtactiviteiten die buiten de openingstijden, vermeld in het besluit, vallen, om redenen van natuurbeheer of ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek.

Artikel 10 van het ontwerp bepaalt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt op 1 juli 2008.

3.1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 4, 33 en 36 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.2. Bij artikel 36 van het jachtdecreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om inzake jacht en vogelbescherming "alle vereiste maatregelen [te] treffen voor de uitvoering van bepalingen die voortvloeien uit het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, gesloten te Rome op 25 maart 1957, uit het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie, ondertekend te 's-Gravenhage op 3 februari 1958, uit het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten, gedaan te Bonn op 23 juni 1979 en uit het Verdrag inzake het behoud van wilde planten en dieren en hun natuurlijk leefmilieu, ondertekend te Bern op 19 september 1979, en de krachtens die verdragen tot stand gekomen internationale akten. Deze maatregelen kunnen de opheffing en de wijziging van wets- en decreetsbepalingen inhouden".

Het is de Raad van State, afdeling wetgeving, niet meteen duidelijk voor welke bepalingen van het ontwerp artikel 36 van het jachtdecreet rechtsgrond zou kunnen bieden. De vermelding van dat artikel in het eerste lid van de aanhef dient bijgevolg te worden weggelaten. Het volstaat derhalve om in dat lid specifiek naar de artikelen 4 en 33 te verwijzen.

VORMVEREISTEN

4. Krachtens artikel 6, § 2, eerste lid, 2/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen overleg te worden gepleegd over "het openen en sluiten van de jacht, van de vogelvangst en van de visvangst".

Die overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

In casu valt niet uit het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde dossier op te maken dat er wel degelijk een overleg tussen de betrokken gewestregeringen zelf heeft plaatsgevonden ¹. Mocht zulks effectief niet het geval zijn geweest, dan zal dit vormvereiste alsnog dienen te worden vervuld. Mochten er ten gevolge van dat overleg nog wijzigingen aan het ontwerp worden aangebracht, dan dienen die wijzigingen om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden voorgelegd.

5. Wat het overleg betreft dat is voorgeschreven door artikel 2 van de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, ondertekend te Brussel op 10 juni 1970, moet worden opgemerkt dat uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde documenten niet valt af te leiden dat ook een vertegenwoordiging van de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden werd betrokken bij de schriftelijke overlegprocedure aangaande de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

⁽¹⁾ Een overleg op ambtelijk niveau kan niet worden gelijkgesteld met een overleg tussen de betrokken regeringen, bedoeld in artikel 6, § 2, eerste lid, 2/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

"Gelet op advies 44.481/3 van de Raad van State, gegeven op 20 mei 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME