

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.457/1
VAN 15 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 april 2008 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 houdende de oprichting van een programma voor de bevordering van technologietransfer door instellingen van hoger onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 houdende de oprichting van een programma voor de bevordering van technologietransfer door instellingen van hoger onderwijs. Op die wijze wordt beoogd de in het besluit van 30 april 2004 vervatte regeling in overeenstemming te brengen met de communautaire kaderregeling van de Europese Commissie inzake staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (2006/C 323/01).

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in beginsel geboden door artikel 7 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie. Dat artikel machtigt de Vlaamse Regering de voorwaarden te bepalen voor het verlenen van financiële steun aan activiteiten, uitgaande van de Vlaamse universiteiten, die gericht zijn op de bevordering van de samenwerking tussen de universiteit en het bedrijfsleven, de economische valorisatie van het door de universiteit uitgevoerde onderzoek of de oprichting van spin-offbedrijven.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds opmerkte in het advies 36.425/1 van 5 februari 2004 bij het ontwerp dat het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 is geworden, verschaft artikel 7 van het decreet van 18 mei 1999 enkel rechtsgrond aan dat besluit voor zover het de steun aan universiteiten betreft en niet de steun aan alle Vlaamse instellingen van hoger onderwijs, met inbegrip dus van de hogescholen. Dit voorbehoud kan naar aanleiding van de ontworpen wijzigingen van het besluit van 30 april 2004 worden herhaald.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aangezien de ontworpen wijzigingen geen betrekking hebben op de opdrachten van IWT-Vlaanderen, bedoeld in de artikelen 4 en 5 van het decreet van 23 januari 1991 ¹, dient het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te worden geschrapt.

2. Men passe de redactie van het tweede lid van de aanhef - dat het eerste lid dient te worden gelet op de opmerking onder 1 - aan als volgt:

"Gelet op het decreet van 18 mei 1999 betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie, artikel 7;"

3. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 44.457/1 van de Raad van State, gegeven op 15 mei 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

1. Ter wille van de toegankelijkheid en de verstaanbaarheid van de ontworpen regeling zou, in plaats van louter een verwijzing naar het begrip "onderzoeksorganisatie zoals omschreven in punt 2.2.d) van de Communautaire kaderregeling van de Europese Commissie inzake staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (2006/C 323/01)", in de in het ontworpen artikel 1, 8., van het besluit van 30 april 2004

⁽¹⁾ Decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen.

weergegeven definitie van het begrip "onderzoeksorganisatie" ² beter worden geopteerd voor het opnemen in het ontwerp van de in de kaderregeling gegeven omschrijving van het betrokken begrip.

2. Om de reden uiteengezet onder 1 zou ook bij de omschrijving van het begrip "kleine of middelgrote onderneming", in het ontworpen artikel 1, 12., van het besluit van 30 april 2004, moeten worden geopteerd voor het opnemen in het ontwerp van de omschrijving van dat begrip in de betrokken aanbeveling 2003/361/EG van 6 mei 2003 ³, temeer daar wordt gerefereerd aan een definitie in de voornoemde aanbeveling "of een aanbeveling die deze vervangt", wat in bijkomende orde bezwaren kan opleveren voor de rechtszekerheid.

Artikel 2

Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp aan als volgt:

"Artikel 2, tweede lid, van hetzelfde besluit, wordt vervangen als volgt:".

Artikel 3

1. Om taalkundige redenen late men het ontworpen artikel 6, tweede lid, van het besluit van 30 april 2004 aanvangen met de woorden "Met toepassing van ...".

(2) Er kan worden vastgesteld dat in het ontworpen artikel 1, 8., van het besluit van 30 april 2004 voor het te definiëren begrip de term "onderzoeksorganisatie" wordt gebruikt, terwijl in andere, gelijkaardige ontwerpen nu eens de term "onderzoekscentrum" wordt gebruikt, dan weer de term "onderzoeksinstelling" (zie respectievelijk de ontwerpbesluiten 44.456/1 en 44.458/1, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies uitbrengt). Tenzij met deze terminologische diversiteit een inhoudelijk verschil overeenstemt, dient te worden geopteerd voor een meer eenvormige terminologie.

(3) In het huidige artikel 1, 12., van het besluit van 30 april 2004 wordt het begrip "kleine of middelgrote onderneming" evenmin gedefinieerd aan de hand van louter een verwijzing naar een Europeesrechtelijke omschrijving.

2. Nog in het ontworpen artikel 6, tweede lid, moet worden geschreven "... van de door hen eventueel uitgeoefende economische activiteiten duidelijk te onderscheiden van de in het kader van dit besluit gesteunde activiteiten".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME