

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.449/3
VAN 13 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 april 2008 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de bijlage I en I A van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden, met het oog op de opname van difethialon, respectievelijk koolstofdioxide", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 78ter, § 1, 79, § 1, tweede lid, en 81, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 8 en 9 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (hierna: de productnormenwet).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 2), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar de artikelen 8 en 9 van de productnormenwet.

.../...

4. Rekening houdend met opmerking 2, dient in het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) ook nog te worden verwezen naar de artikelen 78ter, § 1, en 79, § 1, tweede lid, van het aldaar vermelde koninklijk besluit van 22 mei 2003.

5. Het huidige zesde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 44.449/3 van de Raad van State, gegeven op 13 mei 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

6. Wat betreft de vermelding in artikel 1, dat met het ontworpen besluit de omzetting wordt beoogd in het Belgisch recht van richtlijn 2007/69/EG van de Commissie van 29 november 2007 tot wijziging van richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde difethialon als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen en van richtlijn 2007/70/EG van de Commissie van 29 november 2007 tot wijziging van richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde koolstofdioxide als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen, dient te worden opgemerkt dat, nu ook in de aanhef hiervan melding wordt gemaakt, reeds is voldaan aan het voorschrift van artikel 2, lid 1, van deze richtlijnen, naar luid waarvan de lidstaten, wanneer ze bepalingen aannemen, in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn dienen te verwijzen. De vermelding in het dispositief biedt *in casu* geen meerwaarde nu het gaat om een wijzigend besluit.

Artikel 1 dient dan ook te worden weggelaten.

Bijlage 1

7. Aan de lijst van bijlage I bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003 wordt bij bijlage 1 bij het ontworpen besluit de stof "difethialon" toegevoegd als nummer 3.

De Raad van State dient evenwel vast te stellen dat er op dit punt geen overeenstemming is met richtlijn 2007/69/EG, aangezien difethialon in de bijlage erbij als nummer 4 is toegevoegd.

Bijlagen 1 en 2

8. Het is niet duidelijk waarom in de bijlagen 1 en 2 bij het ontworpen besluit telkens in het opschrift van de zesde kolom "productsoort 8" wordt vermeld, nu noch in de bijlage bij richtlijn 2007/69/EG, noch in de bijlage bij richtlijn 2007/70/EG hiervan melding wordt gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.449/3

DU 13 MAI 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION

DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 25 avril 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'annexe I et I A de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, en vue d'y inscrire le diféthialone, et de respectivement de dioxyde de carbone", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve aux articles 78^{ter}, § 1^{er}, 79, § 1^{er}, alinéa 2, et 81, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides. Ces dispositions trouvent à leur tour un fondement juridique dans les articles 8 et 9 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes [de] produits ayant pour but la promotion de modes [de production] et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (ci-après: la loi normes de produits).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 2), il y a lieu d'insérer dans le préambule un premier alinéa (nouveau), qui fait référence aux articles 8 et 9 de la loi normes de produits.

.../...

4. Pour se conformer à l'observation 2, le premier alinéa actuel (qui devient le deuxième alinéa) du préambule doit encore faire référence aux articles 78^{ter}, § 1^{er}, et 79, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 qui y est mentionné.

5. Le sixième alinéa actuel du préambule sera rédigé comme suit:

"Vu l'avis 44.449/3 du Conseil d'État, donné le 13 mai 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 1^{er}

6. En ce qui concerne la mention figurant à l'article 1^{er}, selon laquelle l'arrêté en projet a pour but la transposition en droit belge de la directive 2007/69/CE de la Commission du 29 novembre 2007 modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription de la diféthialone en tant que substance active à l'annexe I de ladite directive, et de la directive 2007/70/CE de la Commission du 29 novembre 2007 modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription du dioxyde de carbone en tant que substance active à l'annexe I A de ladite directive, il y a lieu d'observer que, dès lors que le préambule fait également référence à ces directives, il est déjà satisfait à l'article 2, paragraphe 1, de celles-ci, qui dispose que, lorsque les États membres adoptent des dispositions, celles-ci doivent contenir une référence à la présente directive ou être accompagnées d'une telle référence lors de leur publication officielle. S'agissant d'un arrêté modificatif, faire figurer la référence dans le dispositif ne présente en l'occurrence aucun intérêt.

L'article 1^{er} sera dès lors omis.

Annexe 1

7. L'annexe 1 de l'arrêté en projet ajoute la substance "diféthialone", en tant que numéro 3, à la liste de l'annexe I de l'arrêté royal du 22 mai 2003.

.../...

Le Conseil d'État doit toutefois constater que la diféthialone figure au numéro 4 de l'annexe de la directive 2007/69/CE et que la concordance avec celle-ci n'est dès lors pas assurée sur ce point.

Annexes 1 et 2

8. On n'aperçoit pas pourquoi l'intitulé de la sixième colonne des annexes 1 et 2 de l'arrêté en projet mentionne chaque fois "type de produits 8", dès lors que cette mention ne figure ni dans l'annexe de la directive 2007/69/CE, ni dans celle de la directive 2007/70/CE.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS