

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.448/3
VAN 13 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 april 2008 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de nadere regels omtrent de wijze waarop de voor een toelating in de zin van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden vereiste gegevens op een elektronische drager worden ingevoerd", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden, zoals die bepaling zal worden vervangen bij het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden advies 44.447/3 geeft. Luidens die bepaling, die op haar beurt rechtsgrond vindt in artikel 8, tweede lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (hierna: de productnormenwet), "stelt [de minister] de nadere regels op omtrent de wijze waarop de voor de toelating vereiste gegevens op een elektronische drager worden ingevoerd".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 2), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 8, tweede lid, van de productnormenwet.

.../...

4. In het huidige eerste lid van de aanhef dient te worden bepaald dat artikel 5, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 wordt "vervangen" en niet "gewijzigd" bij het ontworpen koninklijk besluit dat het voorwerp uitmaakt van het voormelde advies 44.447/3.

5. Het huidige vierde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 44.448/3 van de Raad van State, gegeven op 13 mei 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

6. In artikel 1 wordt slechts aangegeven wat de inhoud is van het ontwerp. Zulk een bepaling is overbodig en dient te worden weggelaten.

Artikel 2

7. In artikel 2 dient te worden gepreciseerd dat het een aanvraag betreft van een toelating voor het op de markt brengen van een biocide bedoeld in het koninklijk besluit van 22 mei 2003.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.448/3
DU 13 MAI 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 25 avril 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les règles plus amples concernant les modalités de l'introduction des données qui sont exigées pour une autorisation au sens de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides sur un support électronique", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, telle que cette disposition sera remplacée par le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 44.447/3. Cette disposition, qui trouve à son tour un fondement juridique à l'article 8, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes [de] produits ayant pour but la promotion de modes [de production] et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (ci-après: la loi normes de produits), dispose que "le ministre fixe les règles plus amples concernant les modalités de l'introduction des données qui sont exigées pour l'autorisation sur un support électronique".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 2), il y a lieu d'insérer dans le préambule un premier alinéa (nouveau), qui fait référence à l'article 8, alinéa 2, de la loi normes de produits.

4. Le premier alinéa actuel du préambule doit indiquer que l'article 5, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 est "remplacé" et non pas "modifié" par l'arrêté royal en projet qui fait l'objet de l'avis 44.447/3 précité.

5. Le quatrième alinéa actuel du préambule sera rédigé comme suit:

"Vu l'avis 44.448/3 du Conseil d'État, donné le 13 mai 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 1^{er}

6. L'article 1^{er} a pour seul objet d'indiquer le contenu du projet. Une telle disposition est superflue et doit être omise.

Article 2

7. L'article 2 doit préciser qu'il s'agit d'une demande d'autorisation de mise sur le marché d'un biocide visé à l'arrêté royal du 22 mai 2003.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS