KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.419/1
VAN 6 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 april 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel, bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, betreffende de uitvoering van het sectoraal akkoord 2005-2007", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals het opschrift aangeeft, strekt het om advies voorgelegde ontwerp tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

Met de ontworpen wijzigingen wordt in de eerste plaats uitvoering gegeven aan het sectoraal akkoord 2005-2007 (zie de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp).

Daarnaast bevat het ontwerp ook een aantal terminologische aanpassingen (artikelen 4 tot 6).

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, § 1, vierde lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", in samenhang gelezen met artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient in de aanhef ook te worden gerefereerd aan artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, dat de regering de bevoegdheid geeft om de rechtspositieregeling van het personeel van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen te bepalen.

2. Volgens de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de wijzigingen te vermelden die vroeger werden aangebracht in de regeling die wordt gewijzigd [(1)]. Men redigere het tweede lid van de aanhef dan ook als volgt:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;".

Indien er toch voor wordt geopteerd om de wijzigingen die het besluit van 30 maart 1994 heeft ondergaan te vermelden, dan moet geen melding worden gemaakt van het besluit van 22 maart 2002, vermits die wijziging niet meer van kracht is.

Artikel 1

1. In tegenstelling tot wat in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp wordt aangegeven, dient het ontworpen artikel 3*bis* niet in hoofdstuk II, doch integendeel in hoofdstuk III van het besluit van 30 maart 1994 te worden ingevoegd. Een verwijzing naar het desbetreffende hoofdstuk of de desbetreffende afdeling is overigens niet nodig. De inleidende zin van artikel 1 stelle men daarom als volgt:

"In het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 9 september 1997, 29 juni 1999 en 25 februari 2005, wordt een artikel 3*bis* ingevoegd, luidende:".

---

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. Het ontworpen artikel 3*bis*, § 1, heeft tot doel het contractueel aangeworven instructie- en omkaderingspersoneel van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) dezelfde dienstvrijstellingen te geven als de ambtenaren, nl. de dienstvrijstellingen opgenomen in het Vlaams personeelsstatuut [(2)]. De tweede paragraaf van het artikel heeft betrekking op dienstvrijstellingen die leeftijdsgebonden zijn en die zijn opgenomen in het arbeidsreglement van de VDAB.

Met het oog op een meer coherente redactie van het te wijzigen besluit - vergelijk met de artikelen 4 en 15*bis* van het besluit van 30 maart 1994 -, wordt voorgesteld om in (de eerste paragraaf van) het ontworpen artikel 3*bis* te schrijven: "... volgens de regeling die van toepassing is voor de ambtenaren van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding". De indeling van het artikel in paragrafen kan overigens beter weggelaten worden.

Aangezien de dienstvrijstellingen niet als zodanig zijn opgenomen in het te wijzigen besluit, redigere men het tweede lid van artikel 3*bis* beter als volgt:

"Over andere dienstvrijstellingen beslist de raad van bestuur".

Artikel 2

De inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp dient aan te vangen met de woorden "In artikel 8 van hetzelfde besluit, vervangen bij ...".

Artikel 7

Gelet op de retroactiviteit stelle men artikel 7 als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2007".

---

(2) Besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME