

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.410/1
VAN 29 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 april 2008 door de Minister van Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot invoering van een aanvulling op de kinderbijslag in de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de in artikel 21^{quater} van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen opgenomen regeling inzake de toekenning van een jaarlijkse bijslag te vervangen door een nieuwe regeling, waarbij voor de jaren 2008, 2009, 2010 en 2011 telkens in een afzonderlijke regeling wordt voorzien en vanaf het jaar 2012 in een definitieve regeling. Het bedrag van de jaarlijkse bijslag is verschillend naar gelang de leeftijd van het rechtgevende kind.

De ontworpen regeling loopt parallel met de regeling die op dat vlak zal worden voorzien in de regeling van de gezinsbijslagen voor de werknemers ⁽¹⁾.

Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt treedt in werking op 1 juli 2008.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 1, eerste lid, van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen. Krachtens die bepaling stelt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de regeling van de gezinsbijslag voor de zelfstandigen vast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Wat betreft de vraag of de ontworpen regeling in overeenstemming kan worden geacht met de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie, verwijst de Raad van State, afdeling wetgeving, naar hetgeen bij de gelijklopende regeling voor de werknemers dienaangaande is opgemerkt in

⁽¹⁾ Zie artikel 44^{ter} van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat artikel in die wetten zal worden ingevoegd bij de programmawet waarvan het ontwerp thans wordt behandeld in de Kamer van volksvertegenwoordigers (*Parl. St.*, Kamer, DOC 52 1011/001, art. 14 e.v.).

advies 44.249/1/2/3/4 van 11 en 13 maart 2008 over een voorontwerp van "programmawet" ⁽²⁾ en naar de bijkomende verantwoording op dat vlak die de Regering ingevolge die opmerking in de memorie van toelichting bij dat voorontwerp heeft verstrekt ⁽³⁾.

Opschrift

Het opschrift wint aan zeggingskracht door het te stellen als volgt:

"Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, met het oog op het invoeren van een jaarlijkse bijslag".

Aanhef

Het vijfde lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 44.410/1 van de Raad van State, gegeven op 29 april 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 dienen de woorden "tweede lid," te worden weggelaten.

2. In het ontworpen artikel 21^{quater} van het koninklijk besluit van 8 april 1976 komt tweemaal "§ 4" voor, hetgeen uiteraard moet worden verholpen. Bovendien

⁽²⁾ *Parl. St.*, Kamer, DOC 52 1011/001, 99.

⁽³⁾ *Parl. St.*, Kamer, DOC 52 1011/001, 13-14.

dient in de Franse tekst ervan "§ 1^{er}" te worden geschreven en dienen in de Nederlandse tekst ervan in § 3, tweede streepje ⁽⁴⁾, de woorden "17 jaar" te worden vervangen door de woorden "11 jaar".

Slotopmerking

Nu de artikelen 21*bis* en 21*ter* van het koninklijk besluit van 8 april 1976, die respectievelijk voor het jaar 2006 en het jaar 2007 in een jaarlijkse bijslag voorzien, geen gelding meer hebben, kan het aanbeveling verdienen om deze artikelen ook formeel op te heffen. Indien op deze suggestie wordt ingegaan, dient het ontworpen artikel 21*quater* te worden omgevormd tot artikel 21*bis* en dient het ontwerp te worden aangevuld met een bepaling die ertoe strekt de artikelen 21*ter* en 21*quater* van voornoemd koninklijk besluit van 8 april 1976 op te heffen.

⁽⁴⁾ Wetgevingstechnisch is het beter de indeling met streepjes te vervangen door een indeling met "1/", "2/", "3/", enz. Dit geldt voor geheel het ontworpen artikel 21*quater*.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.410/1
DU 29 AVRIL 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Indépendants, le 16 avril 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "instaurant un supplément d'allocations familiales dans le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend remplacer le régime d'octroi d'un supplément annuel, inscrit à l'article 21^{quater} de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, par de nouvelles dispositions prévoyant chaque fois un régime particulier pour les années 2008, 2009, 2010 et 2011 ainsi qu'un régime définitif à partir de l'année 2012. Le montant du supplément annuel varie en fonction de l'âge de l'enfant bénéficiaire.

Les dispositions en projet s'inspirent des dispositions qui seront prévues en la matière dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés ⁽¹⁾.

L'arrêté dont le projet est à l'examen entre en vigueur le 1^{er} juillet 2008.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants. En vertu de cette disposition, le Roi établit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le régime des prestations familiales pour les travailleurs indépendants.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

En ce qui concerne la question de savoir si le régime en projet peut être regardé comme en accord avec les principes constitutionnels de l'égalité et de la non-discrimination, le Conseil d'État, section de législation, renvoie à ce qui a été observé sur ce point à propos du régime correspondant pour les travailleurs salariés, dans

(1) Voir l'article 44^{ter} des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés qui sera inséré dans ces lois par la loi-programme dont le projet est actuellement à l'examen à la Chambre des représentants (*Doc. parl.*, Chambre, DOC 52 1011/001, art. 14 et s.).

l'avis 44.249/1/2/3/4 des 11 et 13 mars 2008 sur un avant-projet de "loi-programme" ⁽²⁾ et aux justifications complémentaires à cet égard que le Gouvernement a fournies dans l'exposé des motifs de cet avant-projet consécutivement à cette observation ⁽³⁾.

Intitulé

L'intitulé gagnerait en lisibilité s'il était rédigé comme suit:

"Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, afin d'instaurer un supplément annuel".

Préambule

On rédigera le cinquième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 44.410/1 du Conseil d'État, donné le 29 avril 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 1^{er}

1. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, on supprimera les mots "alinéa 2,".

⁽²⁾ *Doc. parl.*, Chambre, DOC 52 1011/001, 99.

⁽³⁾ *Doc. parl.*, Chambre, DOC 52 1011/001, 13-14.

2. La mention "§ 4" apparaît deux fois à l'article 21*quater*, en projet, de l'arrêté royal du 8 avril 1976, ce qui demande évidemment rectification. En outre, on écrira "§ 1^{er}" dans le texte français de cette disposition et on remplacera les mots "17 jaar" par les mots "11 jaar" au § 3, deuxième tiret ⁽⁴⁾, du texte néerlandais de cette disposition.

Observation finale

Comme les articles 21*bis* et 21*ter* de l'arrêté royal du 8 avril 1976, qui prévoient un supplément annuel respectivement pour l'année 2006 et l'année 2007, ne sont plus d'application, il est recommandé de les abroger formellement. Dans l'hypothèse où cette suggestion serait accueillie, l'article 21*quater*, en projet, deviendrait l'article 21*bis* et le projet serait complété par une disposition visant à abroger les articles 21*ter* et 21*quater* de l'arrêté royal précité du 8 avril 1976.

⁽⁴⁾ Du point de vue de la légistique, il est préférable de remplacer la division en tirets par une division en "1/", "2/", "3/", etc. Cela vaut pour l'article 21*quater*, en projet, dans son entier.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. T' KINDT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME