KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.404/1
VAN 29 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 april 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs en bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er in de eerste plaats toe een aantal aspecten te regelen van de aanvraagprocedure voor, enerzijds, het toekennen van onderwijsbevoegdheid aan de besturen van de Centra voor Volwassenenonderwijs en, anderzijds, het aanwenden van leraarsuren en ambten, opgericht met de puntenenveloppe, in bijkomende vestigingsplaatsen. Daartoe worden twee nieuwe hoofdstukken V*bis* en V*ter* ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs (artikelen 4 en 5 van het ontwerp), en wordt het toepassingsgebied van dat besluit aangepast (artikel 1).

Daarnaast voegt het ontwerp nieuwe opleidingen toe aan de lijst van opleidingen in de studiegebieden van het secundair volwassenenonderwijs en het hoger beroepsonderwijs. Daartoe worden sommige onderdelen van bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs vervangen (artikelen 2 en 3 en de bijlagen).

De wijzigingen zullen in werking treden op 1 september 2008, met uitzondering van artikel 2 van het ontwerp dat terugwerkt tot 1 februari 2008 (artikel 6).

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die in het eerste lid van de aanhef worden aangehaald, nl. de artikelen 9, 64, § 7, en 68, § 5, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Aangezien de artikelen 1, 4 en 5 op hetzelfde besluit betrekking hebben, dienen deze bepalingen op elkaar te volgen. Het verdient dus aanbeveling om de tekst van het huidige artikel 1 op te nemen na de bepalingen die het decreet volwassenenonderwijs wijzigen. Dan kan men ook zonder mogelijkheid van misverstand in artikel 4 "hetzelfde besluit" schrijven.

Artikel 1

In de ontworpen bepaling dient om taalkundige redenen te worden geschreven "met uitzondering van de hoofdstukken II, V*bis* en V*ter*".

Artikel 3

In artikel 3 van het ontwerp dient te worden geschreven: "In bijlage I bij hetzelfde decreet wordt ...". Een andere mogelijkheid is artikel 3 samen te voegen met artikel 2, vermits beide artikelen dezelfde bijlage beogen te wijzigen.

Artikel 5

Het in te voegen hoofdstuk V*ter* lijkt geen verband te houden met de organisatie van het opleidingsaanbod, zodat de vraag rijst of dit hoofdstuk wel thuishoort in het besluit van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs.

Artikel 6

Op grond van artikel 6 van het ontwerp heeft artikel 2 uitwerking met ingang van 1 februari 2008.

Uit het advies van de Inspectie van Financiën blijkt dat de retroactiviteit als volgt wordt verantwoord:

> "Eén van de opleidingen die aan de indeling van de studiegebieden van het secundair volwassenenonderwijs in opleidingen wordt toegevoegd is per 1 februari 2008 in het volwassenenonderwijs ingevoerd. Om de rechtsgeldigheid van de behaalde studiebewijzen voor de cursisten te garanderen, treedt artikel 2 dus met terugwerkende kracht in werking".

Uit de bij de aanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse Regering valt af te leiden dat het specifiek gaat om de opleiding "begeleid(st)er in de buitenschoolse kinderopvang", die al vanaf 1 februari 2008 kan worden ingericht.

De betrokken opleiding is echter reeds, met uitwerking vanaf 1 februari 2008, in de lijst van opleidingen ingevoegd bij artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2008 betreffende de uitbreiding van de onderwijsbevoegdheid van centra voor volwassenenonderwijs en de oprichting van vestigingsplaatsen en tot aanpassing van bijlage I van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

Hieruit valt af te leiden dat de terugwerkende kracht niet noodzakelijk is. Ook artikel 2 van het ontwerp lijkt derhalve in werking te kunnen treden op 1 september 2008.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME