KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 44.376/3
VAN 3 JUNI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 april 2008 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering, voor de overheidsdiensten die ressorteren onder sectorcomité XV, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, van artikel 18, derde lid, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE
---

AVIS 44.376/3
DU 3 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT
---

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Fonction publique, le 8 avril 2008, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution, pour les services publics qui relèvent du comité de secteur XV, Région de Bruxelles-Capitale, de l'article 18, alinéa 3, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe vrijstelling te verlenen in hoofde van de representatieve vakorganisaties van de terugbetaling van de wedden van vier vaste afgevaardigden die zitting houden in het sectorcomité XV, Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

2. Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 18, derde lid, eerste volzin, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Krachtens die bepaling kan de Koning, volgens de voorwaarden en de criteria die Hij vaststelt, de representatieve vakorganisaties geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de terugbetaling aan de overheid van de sommen betaald aan sommige van hun afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid.

VORMVEREISTEN

3. Krachtens de tweede volzin van artikel 18, derde lid, van de wet van 19 december 1974 dient de Koning, wanneer Hij de bij de eerste zin van die bepaling bedoelde bevoegdheid uitoefent voor het personeel dat ressorteert onder andere overheidsdiensten dan de federale overheidsdiensten, de ontworpen regeling om advies voor te leggen aan de betrokken overheden. In hoofde van die overheden is de adviesverlening facultatief (artikel 18, derde lid, derde zin, van de wet van 19 december 1974).

*In casu* is er geen formeel advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voorhanden.

Het administratief dossier bevat echter een brief van de staatssecretaris bevoegd voor ambtenarenzaken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 21 december 2006, waarin wordt verwezen naar een beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 december 2006, en waarbij om de in het ontwerp opgenomen vrijstelling wordt verzocht. Aldus moet de ontworpen regeling worden geacht tot stand te zijn gekomen op voorstel van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Nu aan dat voorstel

integraal is tegemoet gekomen, kan dat voorstel worden geacht in de plaats te komen van het bij artikel 18, derde lid, van de wet van 19 december 1974 bedoelde advies.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. Mede gelet op de meest recente wetgevingstechnische voorschriften [(1)] redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, artikel 18, derde lid, ingevoegd bij de wet van 11 april 1999 en gewijzigd bij de wet van 15 januari 2002;".

5. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 28 september 1984 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor ook niet gewijzigd of opgeheven. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van het ontworpen besluit.

Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

6. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het derde lid wordt) waaruit blijkt dat werd voldaan aan het in artikel 18, derde lid, van de wet van 19 december 1974 bedoelde vormvereiste (zie opmerking 3).

---

(1) Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

7. Het huidige derde en het huidige vierde lid van de aanhef dienen van plaats te verwisselen aangezien de vervulde vormvereisten in chronologische volgorde dienen te worden weergegeven.

---

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend dispenser les organisations syndicales représentatives du remboursement des traitements de quatre délégués permanents qui siègent dans le comité de secteur XV, Région de Bruxelles-Capitale.

2. L'article 18, alinéa 3, première phrase, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités en constitue le fondement juridique. En vertu de cette disposition, le Roi peut, selon les conditions et critères qu'Il fixe, dispenser les organisations syndicales représentatives en tout ou en partie du remboursement à l'autorité des sommes payées à certains de leurs délégués en leur qualité de membres du personnel.

FORMALITÉS

3. En vertu de la deuxième phrase de l'article 18, alinéa 3, de la loi du 19 décembre 1974, le Roi doit soumettre les dispositions en projet à l'avis des autorités concernées lorsqu'Il exerce la compétence visée dans la première phrase de cette disposition pour le personnel relevant d'autres services publics que les services publics fédéraux. Pour ces autorités, la formulation d'un avis est facultative (article 18, alinéa 3, troisième phrase, de la loi du 19 décembre 1974).

Un avis formel de la Région de Bruxelles-Capitale fait défaut en l'espèce.

Le dossier administratif comporte toutefois une lettre de la secrétaire d'État chargée de la fonction publique de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 décembre 2006 qui fait référence à une décision du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 7 décembre 2006 et qui demande la dispense inscrite dans le projet. Les dispositions en projet doivent ainsi être réputées intervenir sur la proposition du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Dès lors que cette proposition a été intégralement accueillie, il peut être considéré qu'elle se substitue à l'avis visé à l'article 18, alinéa 3, de la loi du 19 décembre 1974.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Vu notamment les règles de légistique les plus récentes [(1)], on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, l'article 18, alinéa 3, inséré par la loi du 11 avril 1999 et modifié par la loi du 15 janvier 2002;".

5. L'arrêté royal du 28 septembre 1984, mentionné au deuxième alinéa du préambule, ne procure aucun fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas non plus modifié ou abrogé par celui-ci. Sa mention n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension de l'arrêté en projet.

Le deuxième alinéa du préambule doit dès lors être omis.

6. Il convient d'ajouter au préambule un alinéa (qui deviendra le troisième alinéa) dont il ressort qu'il a été satisfait à la formalité visée à l'article 18, alinéa 3, de la loi du 19 décembre 1974 (voir observation 3).

7. Les troisième et quatrième alinéas actuels du préambule doivent changer de place dès lors que les formalités accomplies doivent être indiquées dans l'ordre chronologique.

---

(1) Voyez *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren<br>Messieurs | J. SMETS, | staatsraad, voorzitter,<br>conseiller d'État, président, |
| | B. SEUTIN,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,<br>conseillers d'État, |
| | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assessoren van de afdeling wetgeving,<br>assesseurs de la section de législation, |
| Mevrouw<br>Madame | A.-M. GOOSSENS, | griffier,<br>greffier. |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

La chambre était composée de

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

J. SMETS