

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.373/1
VAN 24 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 april 2008 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van de onbebouwde percelen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 62 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeenten een register moeten bijhouden van alle onbebouwde percelen gelegen in het woongebied zoals bepaald door de uitvoeringsplannen of plannen van aanleg. Hetzelfde artikel machtigt de Vlaamse Regering om nadere regels te bepalen met betrekking tot de opmaak en de actualisering van dat register en om, binnen de perken van de begroting, subsidies te verlenen aan provincies en gemeenten als tegemoetkoming voor de actualisatie van de inventaris van de onbebouwde percelen.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de opmaak en de actualisatie van het register van onbebouwde percelen te regelen (zie hoofdstuk I van het ontwerp), evenals de tegemoetkoming voor de opmaak en de actualisatie (hoofdstuk II). Wat dat laatste betreft, wordt de bestaande regeling overgenomen uit hoofdstuk III van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996 houdende de tegemoetkoming van het Vlaamse Gewest voor maatregelen in het kader van het grond- en pandenbeleid, dat wordt opgeheven (artikel 20).

In hoofdstuk III van het ontwerp zijn regels in verband met de samenstelling en het gebruik van het register opgenomen die worden ingevoerd om tegemoet te komen aan opmerkingen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Tenslotte zijn in hoofdstuk IV de slotbepalingen ondergebracht, onder meer een overgangsregeling waarbij wordt bepaald tegen wanneer alle registers van onbebouwde percelen conform de nieuwe regels moeten zijn opgemaakt.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het ontwerp bevat tal van bepalingen die reeds eerder om advies zijn voorgelegd en waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 23 augustus 2006 het advies 41.085/1/V heeft verstrekt. Dit advies wordt dan ook beperkt tot de bepalingen van het ontwerp die nieuw zijn, nl. artikel 1, eerste lid, derde zin, artikel 2, tweede lid, en hoofdstuk III.

VORMVEREISTEN

In de aanhef van het ontwerp wordt melding gemaakt van een advies verleend door de Inspectie van Financiën op 17 juli 2006 en een begrotingsakkoord daterend van 19 juli 2006. Dit zijn het advies en het akkoord die gegeven zijn in verband met de vorige versie van het ontwerp, dat het voorwerp was van de adviesaanvraag 41.085/1/V.

In dat verband verklaarde de gemachtigde van de Vlaamse Regering het volgende:

"Het ontwerp werd gewijzigd n.a.v. de opmerkingen van de Privacycommissie. Dus daar het ontwerp geen financiële wijzigingen onderging, werd er van uit gegaan dat een nieuw advies niet nodig is".

Een voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën is evenwel, op grond van artikel 15, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak, verplicht voor elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

Het ontwerp bevat een aantal nieuwe bepalingen en de Raad van State ziet geen reden waarom deze niet zouden moeten worden onderworpen aan het advies van de inspecteur van financiën. Het is trouwens aan de Inspectie van Financiën om te oordelen of door die bepalingen de uitgaven en de ontvangsten worden beïnvloed.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de wijziging van artikel 62 van het decreet van 18 mei 1999 door het decreet van 10 maart 2006.

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996 houdende de tegemoetkoming van het Vlaamse Gewest voor maatregelen in het kader van het grond- en pandenbeleid werd ook gewijzigd bij een besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2006. Als ervoor wordt geopteerd de wijzigingen te vermelden ⁽¹⁾, moet van die wijziging eveneens melding worden gemaakt in de derde aanhefverwijzing.

3. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men in dit geval als volgt:

"Gelet op de adviezen 41.085/1/V en 44.373/1 van de Raad van State, gegeven op 23 augustus 2006 en 24 april 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 14

Luidens artikel 14 van het ontwerp gebeurt het verwerken van de gegevens van het register "onder de verantwoordelijkheid van de Vlaamse minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening". Deze bepaling is ingevoegd om tegemoet te komen aan de vraag van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer om de verantwoordelijken voor de verwerking aan te duiden ⁽²⁾, zodat een betrokkene moeiteloos zou weten tot wie hij zich kan wenden om de rechten uit te oefenen die hem zijn verleend door de wet van 8 december 1992.

Het is wellicht niet de bedoeling om de minister ook verantwoordelijk te stellen voor de verwerking door de gemeenten. In dat geval zal het artikel preciezer moeten aangeven wat dan wel de bedoeling is en bepalen welk orgaan van de gemeente verantwoordelijk is voor de verwerking op gemeentelijk niveau.

⁽¹⁾ Volgens de nieuwe handleiding van wetgevingstechniek is het niet zinvol en dus niet meer nodig in de aanhef de wijzigingen te vermelden die vroeger aangebracht zijn in een te wijzigen of op te heffen regeling (*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State: www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ Zie artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 21

In artikel 21 van het ontwerp wordt 1 mei 2008 als datum van inwerkingtreding bepaald. De gemachtigde heeft echter laten weten dat de stellers van het ontwerp zich bewust zijn van het feit dat die timing niet meer haalbaar is. De datum van 1 mei 2008 zal daarom worden vervangen door een haalbare datum.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME