

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 44.368/1
VAN 24 APRIL 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 april 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs, het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 1998 betreffende het omrekeningspercentage en het puntengewicht voor de vaststelling van het werkingsbudget basisonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals het opschrift ervan aangeeft strekt het om advies voorgelegde ontwerp ertoe drie besluiten van de Vlaamse Regering te wijzigen.

Hoofdstuk I van het ontwerp, dat de artikelen 1 tot 6 omvat, bevat wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs.

Hoofdstuk II van het ontwerp met de artikelen 7 tot 12, bevat wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs.

Hoofdstuk III van het ontwerp, dat de artikelen 13 en 14 omvat, bevat wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 1998 betreffende het omrekeningspercentage en het puntengewicht voor de vaststelling van het werkingsbudget basisonderwijs.

De met het ontwerp beoogde wijzigingen hebben betrekking op drie categorieën van maatregelen:

- het doorvoeren van technische correcties naar aanleiding van de harmonisering van de telmomenten bij het decreet van 22 juni 2007 betreffende het onderwijs XVII;
- het, ter uitvoering van hetzelfde decreet, vastleggen van het gemiddelde aantal onderwijsdagen per kind voor de berekening van het werkingsbudget voor type 5-scholen;
- het opheffen van overbodige definities in voormelde besluiten van 17 juni 1997.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp kan worden gevonden in de in het eerste lid van de aanhef vermelde artikelen van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 (nl. de artikelen 129, 130 en 132) én in de artikelen 86, § 5 (rechtsgrond voor artikel 13 van het ontwerp), en 146, § 2 (rechtsgrond voor artikel 6 van het ontwerp), van hetzelfde decreet.

Aangezien artikel 129 van het decreet basisonderwijs geen expliciete delegatie aan de regering bevat, dient ook een beroep te worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dat artikel belast de regering met het maken van verordeningen en het nemen van besluiten die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn.

De aanhef dient in die zin te worden aangevuld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indeling

1. Het ontwerp is ingedeeld in drie hoofdstukken. Die indeling in hoofdstukken is niet noodzakelijk en kan vervallen.

Indien ze toch wordt behouden, zullen de artikelen 14 en 15 moeten worden ondergebracht in een afzonderlijk hoofdstuk. Het eerste artikel regelt immers de inwerkingtreding van het gehele ontwerp, terwijl het tweede artikel de uitvoeringsbepaling bevat. Beide artikelen horen derhalve niet in een hoofdstuk met als opschrift "Wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 1998 betreffende het omrekeningspercentage en het puntengewicht voor de vaststelling van het werkingsbudget basisonderwijs".

2. In het opschrift en in de aanhef van het ontwerp worden de te wijzigen besluiten in een bepaalde volgorde weergegeven, terwijl de wijzigingsbepalingen in een andere volgorde in het ontwerp zijn opgenomen. Beide volgordes kunnen worden gehanteerd, maar het verdient aanbeveling om voor één van beide te opteren en geheel het ontwerp dan op grond daarvan consequent te structureren.

Aanhef

1. Voor het eerste lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd dat verwijst naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

2. Het eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, dient te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 86, § 5, van het decreet basisonderwijs, vervangen bij het decreet van 22 juni 2007, en naar artikel 146, § 2, van hetzelfde decreet.

Bovendien dient te worden vermeld dat artikel 129 van het decreet basisonderwijs ook nog gewijzigd is bij het decreet van 22 juni 2007.

3. Aangezien het besluit van 17 juni 1997 (personeelsformatie gewoon basisonderwijs) gewijzigd is bij twee besluiten daterend van 30 september 2005, dient die datum twee keer te worden vermeld in het tweede lid van de aanhef (dat het derde wordt).

Hetzelfde geldt voor de derde aanhefverwijzing (personeelsformatie buitengewoon basisonderwijs), die het vierde lid wordt, waar twee keer melding moet worden gemaakt van de datum "20 januari 2006".

4. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 44.368/1 van de Raad van State, gegeven op 24 april 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 2

Aangezien "vrijwillige fusie" niet wordt gedefinieerd in artikel 129 van het decreet basisonderwijs, kan in het ontworpen artikel 5, § 1, van het besluit van 17 juni 1997 beter worden geschreven: "... ontstaan is uit vrijwillige fusie, zoals bedoeld in artikel 129 van het decreet, ...".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 8 van het ontwerp.

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp beoogt in artikel 6 van het besluit van 17 juni 1997 de verwijzing naar de artikelen 131, 133 en 134 van het decreet basisonderwijs te vervangen door een verwijzing naar artikel 132, doch de verwijzing naar artikel 135 van het decreet te behouden.

Dat artikel 135 legt de principes vast waarmee de regering rekening dient te houden bij het vaststellen van de lestijdenscalen op grond van artikel 132, § 1, van het decreet basisonderwijs. Het volstaat dan ook enkel naar voormeld artikel 132 te verwijzen.

Men redigere artikel 3 van het ontwerp daarom beter als volgt:

"In artikel 6, § 1, van het hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2006, worden de woorden «de artikelen 131, 133, 134 en 135» vervangen door de woorden «artikel 132»".

Eenzelfde opmerking geldt voor de artikelen 9 en 10 van het ontwerp.

Artikel 6

Het is wenselijk om, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 146, § 1, eerste lid, van het decreet basisonderwijs, de woorden ", met uitzondering van scholen voor type 5," in te voegen in artikel 16, § 1, van het te wijzigen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS,
eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME