LC

ROYAUME DE BELGIQUE

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _

AVIS 44.356/2
DU 23 AVRIL 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 28 mars 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "accordant une subvention de 1.566.230,23 EUR aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale pour des travaux de sécurisation des logements sociaux", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

L'article 15, alinéa 1er, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, dispose qu'

> "À défaut d'une disposition reprise dans une loi ou une ordonnance organique, il est prévu, dans le budget général des dépenses, que le Gouvernement est autorisé à octroyer les subventions facultatives inscrites expressément à charge des allocations de base figurant dans le tableau budgétaire."

En vertu de l'article 15, alinéa 2, de cette ordonnance,

> "Ces subventions sont octroyées aux conditions fixées par le Gouvernement."

Selon le tableau budgétaire annexé à l'ordonnance du 21 décembre 2007 contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2008, des subventions peuvent être octroyées à charge de l'allocation de base 10.007.28.03.63.21. - "Subventions aux communes pour les investissements en matière de sécurité".

Une telle "disposition spéciale" peut servir de fondement juridique, pour un an, au régime de subvention arrêté par le Gouvernement.

Il y a dès lors lieu de remplacer les trois premiers alinéas du préambule par un alinéa qui fait référence à l'article 15 de l'ordonnance organique du 23 février 2006, précitée. Par ailleurs, à l'alinéa 4 (devenu l'alinéa 2), dans la version française, il convient de remplacer les mots "12 décembre 2007" par les mots "21 décembre 2007".

Dispositif

1. Il ressort des articles 2 et 4 de l'arrêté en projet que le Gouvernement ne pourra procéder à l'engagement budgétaire des subventions avant le terme de l'exercice budgétaire.

Or, comme la section de législation du Conseil d'État l'a rappelé dans son avis sur l'avant-projet devenu l'ordonnance organique du 23 février 2006, précitée, l'article 15 de cette ordonnance n'habilite le Gouvernement à fixer des conditions d'octroi de subsides que pour un an [1].

En effet, eu égard aux principes d'annualité et de spécialité du budget, la compétence du Gouvernement pour arrêter les modalités et les conditions d'octroi de subventions est limitée à l'année budgétaire concernée et aux crédits fixés par le budget.

Il s'ensuit que l'article 2 du projet doit être revu.

2. L'arrêté en projet se limite à fixer quelques conditions et modalités d'octroi de certaines subventions aux communes pour les investissements en matière de sécurité. Ainsi, le montant des subventions pour les projets spécifiques de sécurisation des logements sociaux est réparti entre les communes conformément au tableau repris en annexe.

(1) Avis 38.689/2/V, donné le 24 août 2005 (Doc., Parl. R.B.C., 2004-2005, n/ A-186/1, p. 99); voir également : déclaration du Ministre des Finances (Doc., Parl. R.B.C., 2005-2006, n/ A-186/2, p. 18).

Il va de soi que l'auteur du projet doit être en mesure de justifier, au regard du principe constitutionnel d'égalité devant la loi, les montants prévus.

La chambre était composée de

Messieurs	Y.	KREINS,	président de chambre,
	P.	VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

LC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.356/2
VAN 23 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 28 maart 2008 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot toekenning van een subsidie van 1.566.230,23 EUR aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor beveiligingswerken in de sociale woningen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

Artikel 15, eerste lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle luidt als volgt:

> "Bij ontstentenis van een bepaling opgenomen in een organieke wet of ordonnantie, wordt er in de algemene uitgavenbegroting bepaald dat de Regering de facultatieve subsidies die uitdrukkelijk zijn ingeschreven, kan toekennen ten laste van de basisallocaties die voorkomen in de begrotingstabel."

Artikel 15, tweede lid, van die ordonnantie bepaalt het volgende:

> "Deze subsidies worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Regering."

Volgens de begrotingstabel die als bijlage gaat bij de ordonnantie van 21 december 2007 houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2008, kunnen subsidies worden toegekend ten laste van basisallocatie 10.007.28.03.63.21. - "Subsidies aan de gemeenten voor de investeringen inzake veiligheid".

Zulk een "speciale bepaling" kan gedurende een jaar als rechtsgrond dienen voor de subsidieregeling vastgelegd door de Regering.

De eerste drie leden van de aanhef dienen derhalve vervangen te worden door een lid waarin verwezen wordt naar artikel 15 van de voornoemde organieke ordonnantie van 23 februari 2006. Overigens dienen in het vierde lid (dat het tweede lid geworden is), in de Franse versie, de woorden "12 décembre 2007" vervangen te worden door de woorden "21 décembre 2007".

Dispositief

1. Uit de artikelen 2 en 4 van het ontworpen besluit blijkt dat de Regering de subsidies niet budgettair kan vastleggen vóór het einde van het begrotingsjaar.

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft echter in haar advies over een voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot de voornoemde organieke ordonnantie van 23 februari 2006 erop gewezen dat artikel 15 van die ordonnantie de Regering machtigt de voorwaarden voor de toekenning van subsidies slechts voor één jaar vast te leggen [1].

Gelet op de beginselen van de jaarperiodiciteit en de specialiteit van de begroting, is het immers zo dat de bevoegdheid van de Regering om de nadere regels en de voorwaarden voor de toekenning van subsidies vast te leggen, beperkt blijft tot het betrokken begrotingsjaar en tot de begrotingskredieten.

Artikel 2 van het ontwerp dient dan ook te worden herzien.

2. Het ontworpen besluit bepaalt zich tot het vaststellen van een aantal voorwaarden en nadere regels voor de toekenning van bepaalde subsidies aan de gemeenten voor investeringen inzake veiligheid. Aldus wordt het bedrag van de subsidies voor specifieke beveiligingsprojecten voor de sociale woningen verdeeld over de gemeenten, overeenkomstig de tabel die als bijlage gaat.

---

(1) Advies 38.689/2/V, gegeven op 24 augustus 2005 (Gedr. St., B.H. Parl., 2004-2005, nr. A-186/1, blz. 99); zie eveneens: verklaring van de Minister van Financiën (Gedr. St., B.H. Parl., 2005-2006, nr. A-186/2, blz. 18).

Het spreekt van zelf dat de steller van het ontwerp de vooropgestelde bedragen, in het licht van het grondwettelijk beginsel van gelijkheid voor de wet, moet kunnen verantwoorden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y.	KREINS,	kamervoorzitter,
	P.	VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS