

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.345/1
VAN 17 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 6 juli 1989 tot uitvoering van artikel 37, § 11, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 6 juli 1989 tot uitvoering van artikel 37, § 11, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De ontworpen wijzigingen houden onder meer in dat het toepassingsgebied van het ministerieel besluit van 6 juli 1989 wordt beperkt tot de kankerpatiënten, dat de afstandsbeperking in artikel 2 van hetzelfde besluit wordt geschrapt, en dat de regeling inzake het gemeenschappelijk vervoer wordt opgeheven.

2. De ontworpen wijzigingen van het ministerieel besluit van 6 juli 1989 vinden rechtsgrond in artikel 37, § 11, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, dat luidt:

"De tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in de in artikel 34, 10/, bedoelde reiskosten wordt door de minister vastgesteld".

Artikel 34, eerste lid, 10/, van de gecoördineerde wet, luidt:

"De geneeskundige verstrekkingen betreffen zowel de preventieve als de curatieve verzorging. Zij bestaan uit:

(...);

10/ de reiskosten van de zieken die in een sanatorium voor longtuberculose dienen te worden opgenomen of die in antikankercentra of in centra voor nierdialyse ambulant worden behandeld, alsmede de verplaatsingskosten die verband houden met de revalidatie- en herscholingsverstrekkingen en met de plaatsing in de medisch-pediatrie centra voor kinderen getroffen door een chronische ziekte bedoeld in respectievelijk de punten 7/, 8/ en 9/, a).

De Koning kan de verstrekkingen uitbreiden tot de reiskosten van de zieken die voor andere door Hem te bepalen ziekten behandeld worden;"

ALGEMENE OPMERKING

Het toepassingsgebied van het ministerieel besluit van 6 juli 1989 wordt beperkt tot de kankerpatiënten. Artikel 34, eerste lid, 10/, van de gecoördineerde wet

.../...

vermeldt evenwel, benevens de kankerpatiënten, onder meer ook nog de zieken die in een sanatorium voor longtuberculose of in centra voor nierdialyse worden behandeld. Het beperken van het toepassingsgebied van het ministerieel besluit van 6 juli 1989 tot de kankerpatiënten mag uiteraard niet op gespannen voet staan met de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie, in die zin dat er een objectieve en in redelijkheid aanvaardbare verantwoording zal moeten bestaan voor het onderscheid dat op het vlak van de vergoeding van de reiskosten wordt gemaakt tussen de kankerpatiënten en de overige categorieën van zieken, vermeld in artikel 34, eerste lid, 10/, van de gecoördineerde wet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.345/1
DU 17 AVRIL 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 27 mars 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 6 juillet 1989 portant exécution de l'article 37, § 11, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications dans l'arrêté ministériel du 6 juillet 1989 portant exécution de l'article 37, § 11, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Les modifications en projet visent notamment à limiter aux patients cancéreux le champ d'application de l'arrêté ministériel du 6 juillet 1989, à supprimer dans l'article 2 du même arrêté la restriction concernant la distance et à abroger les règles en matière de transport en commun.

2. Les modifications en projet de l'arrêté ministériel du 6 juillet 1989 trouvent un fondement juridique dans l'article 37, § 11, alinéa 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui s'énonce comme suit:

"L'intervention de l'assurance soins de santé dans les frais de voyage visés à l'article 34, 10/, est fixée par le Ministre".

L'article 34, alinéa 1^{er}, 10/, de la loi coordonnée, s'énonce comme suit:

"Les prestations de santé portent tant sur les soins préventifs que sur les soins curatifs. Elles comprennent:

(...);

10/ les frais de voyage des malades qui doivent être hospitalisés en sanatorium pour tuberculeux pulmonaires ou qui sont traités ambulatoirement dans des centres anti-cancéreux ou dans des centres de dialyse rénale, ainsi que les frais de déplacement liés aux prestations de rééducation fonctionnelle et professionnelle et au placement dans les centres médico-pédiatriques pour enfants atteints de maladie chronique visés respectivement aux 7/, 8/ et 9/, a).

Le Roi peut étendre les prestations aux frais de voyage des malades qui sont traités pour d'autres maladies à déterminer par Lui;"

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le champ d'application de l'arrêté ministériel du 6 juillet 1989 est limité aux patients cancéreux. Or, outre les patients cancéreux, l'article 34, alinéa 1^{er}, 10/, de la loi coordonnée mentionne aussi, notamment, les malades qui sont traités dans un sanatorium pour tuberculeux pulmonaires ou dans des centres de dialyse rénale. La limitation du champ d'application de l'arrêté ministériel du 6 juillet 1989 aux patients cancéreux doit évidemment se concilier avec les principes constitutionnels de l'égalité et de la non-discrimination, en ce sens que la différence opérée pour le remboursement des frais de voyage entre les patients cancéreux et les autres catégories de malades, mentionnées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 10/, de la loi coordonnée, doit être justifiée par des motifs objectifs et raisonnablement admissibles.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME