

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.343/1
VAN 17 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 2008 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de programmatie van de door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie erkende beschutte werkplaatsen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het aantal subsidieerbare arbeidsplaatsen in de beschutte werkplaatsen, thans bij artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 1993 tot vaststelling van de programmatie voor de voorzieningen op het vlak van de sociale integratie van personen met een handicap bepaald op 13.870 (per jaar), in twee stappen te verhogen tot 14.048 (vanaf 2008) en tot 14.224 (vanaf 2009).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp kan worden gevonden in artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, dat de basisregels voor de erkenning en subsidiëring van beschutte werkplaatsen door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie bevat.

In het eerste lid van de aanhef wordt meer in het bijzonder paragraaf 4 van voormeld artikel 79 als rechtsgrond vermeld. Krachtens die paragraaf bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden, de criteria, de nadere regels ("modaliteiten") en het bedrag van de subsidies. Die bepaling biedt inderdaad rechtsgrond vermits in artikel 2 van het ontwerp het aantal subsidieerbare arbeidsplaatsen wordt vastgesteld.

Uit artikel 79 van het decreet van 23 november 2005 kan worden afgeleid dat de erkenning als beschutte werkplaats een voorwaarde is om aanspraak te kunnen maken op subsidies verleend met het oog op de tewerkstelling van werknemers met een handicap. In paragraaf 3, derde lid, van artikel 79 van het decreet wordt bepaald dat de erkenning niet kan worden verleend "wanneer de beschutte werkplaats niet past in het kader van de programmatie die door de regering is vastgesteld". Aangezien het ontwerp er precies toe strekt om, binnen de perken van de budgettaire middelen, de programmatie te bepalen, d.i. het aantal voltijds equivalente arbeidsplaatsen voor werknemers met een handicap in beschutte werkplaatsen vast te stellen dat jaarlijks in aanmerking komt voor subsidiëring, kan ook dat onderdeel van artikel 79 worden aangewezen als rechtsgrondgebiedende bepaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient, gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, ook melding te worden gemaakt van paragraaf 3, derde lid, van artikel 79 van het decreet van 23 december 2005.

2. In de aanhef dienen de verwijzingen naar het koninklijk besluit van 5 juli 1963 betreffende de sociale reclassering van de mindervaliden, het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 houdende subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1999 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden van de beschutte werkplaatsen, het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 tot oprichting van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot aanpassing van de regelgeving met betrekking tot de integratie op de arbeidsmarkt van personen met een handicap binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie te worden geschrapt. Deze besluiten worden immers niet gewijzigd en bieden evenmin rechtsgrond.

3. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 44.343/1 van de Raad van State, gegeven op 17 april 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd .

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME